

Шамсиев Алишер Азаматович

Старший прокурор Управления Генеральной
прокуратуры Республики Узбекистан



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2018-10-1>

ОСОБЕННОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные вопросы обеспечения прокурором прав и свобод человека при производстве предварительного расследования. На основе анализа уголовно-процессуального законодательства и научной литературы рассмотрены формы обеспечения прав и свобод человека при производстве предварительного расследования и полномочия прокурора по упреждению нарушений законности на стадии предварительного следствия.

Ключевые слова: прокурорский надзор, законность, нарушение законности, полномочия прокурора.

Шамсиев Алишер Азаматович

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
Бошқарма катта прокурори

ДАСТЛАБКИ ТЕРГОВ ДАВОМИДА ИНСОН ХУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИГА РИОЯ ЭТИШ БЎЙИСҲА ПРОКУРОР НАЗОРАТИ ХУСУСИЯТЛАРИ

Аннотация. Мақолада дастлабки терговни юртишда прокурор томонидан шахс ҳуқуқ ва эркинликларини таъминланишининг долзарб масалалари муҳокама қилинган. Жиноят-процессуал қонунчилик нормалари ва илмий адабиётларни ўрганиш асосида шахс ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашни усуллари ва дастлабки тергов боғида қонунийликни таъминлаш бўйича прокурорнинг ваколатлари таҳлил қилинган.

Таянч сўзлар: прокурор назорати, қонунийлик, дастлабки тергов, тергов бўлими бошлиғи, прокурор, қонунийликнинг бузилиши, прокурорнинг ваколатлари

Shamsiyev Alisher Azamatovich

Senior Prosecutor of the Department of
Prosecutor General's Office of the Republic of
Uzbekistan

FEATURES OF THE PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE OBSERVANCE OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS DURING THE PRELIMINARY INVESTIGATION

Annotation: The article deals with the urgent issues of ensuring of the rule of law in the stage of instigate criminal case. The author analyses the notion of legality, infringement of legality, authorities of

the prosecutors of the rule of law in the activity in the stage of instigate criminal case bodies on the basis of studying the norms of Criminal procedure and scientific literature.

Key words: prosecutor, legality, criminal case, head of the investigation department, infringement of legality, authorities of the prosecutor.

For citation: Alisher Azamatovich Shamsiyev. FEATURES OF THE PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE OBSERVANCE OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS DURING THE PRELIMINARY INVESTIGATION. Journal of Law Research. 2018, 10 vol., issue 1, pp. 4-7

Современный этап развития нашей страны характеризуется усвоением опыта мирового сообщества в установлении гармоничных отношений между личностью и государством. В Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан[1] в рамках второго направления "Приоритетные направления обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы" отдельно указана задача по обеспечению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан.

Кроме того, интенсивное реформирование законодательства, касающегося прав и свобод граждан, происходит на основе реализации правовых норм, содержащихся в актах международного права. Огромное значение в обеспечении прав и свобод личности имеют положения таких основополагающих международно-правовых документов ООН, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Декларация прав ребенка 1959г., Международные пакты 1966г. "О гражданских и политических правах" и "Об экономических, социальных и культурных правах", Факультативный протокол к Международному пакту "О гражданских и политических правах". Вместе с тем, права человека по-прежнему нуждаются в защите, в особенности в сложный период становления правового демократического государства.

Решение проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина заключается сегодня в том, чтобы все государственные органы были жестко ориентированы на их реализацию и охрану. В Конституции Республики Узбекистан[2, с.13] признается что высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права, которые защищаются Конституцией и законами.

В этом плане Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев справедливо отметил "Каждое решение, касающееся жизни страны, мы принимаем на основе непосредственного диалога с народом, с учетом мнений общественности. Краеугольным камнем нашей деятельности становится принцип "Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу"[3].

В соответствии со ст. 118 Конституции Республики Узбекистан надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории нашей страны осуществляют Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры[2, с.118].

Согласно норм Закона Республики Узбекистан "О прокуратуре" (новая редакция)[4] на органы прокуратуры возложена обязанность обеспечивать права и свободы человека и гражданина, которые реализуется посредством осуществления прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, законодатель официально включил

в число основных задач прокуратуры защиту прав и свобод человека и гражданина, подтвердив тем самым существенное усиление в современных условиях ее правозащитной роли.

Однако четкое определение места и функций прокуратуры в системе органов государственной власти, пределов прокурорской компетенции, методов и форм ее реализации, осуществление надзора за исполнением возложенных законом обязанностей контрольно-надзорными органами в сфере обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина при производстве предварительного расследования органами внутренних дел нуждается в дальнейшем исследовании и более четком законодательном решении.

Изучение показало, что проблемам прокурорского надзора в области обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина при производстве предварительного расследования органами внутренних дел посвящено достаточно много научных трудов. Вместе с этим однозначного решения данной проблемы до настоящего времени не определено. Поэтому проблемы определения места и роли прокурорского надзора в области обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина при производстве предварительного расследования, уточнения полномочий прокурорского надзора, выявления приоритетных направлений надзорной деятельности, особенно актуальны.

Изучение статистических данных и материалов практики работы органов прокуратуры и иных правоохранительных органов убедительно подтверждает необходимость и важное значение надзорной функции прокуратуры, что является весомым аргументом в пользу ее дальнейшего усиления и развития.

Если рассмотреть зарубежный опыт, то его изучение с точки зрения организации прокурорского надзора актуально в связи с судебно-правовой реформой, происходящей в Узбекистане. Необходимость изучения особенностей соответствующих правовых систем обусловлена также неуклонным расширением правового сотрудничества с иностранными государствами. В мире существуют различные модели организации и деятельности прокуратуры. В США прокуратура относится к исполнительным органам, во Франции, Италии, Германии она занимает промежуточное положение между исполнительной и судебной властью.

Исходя из этого, необходимо признать, что задачи прокурорского надзора решаются на двух уровнях:

принятие мер к выявлению, своевременному устранению и предупреждению правонарушений, к восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к ответственности (первый уровень);

охрана прав и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государств (второй уровень).

Таким образом, важнейшим условием результативного функционирования органов прокуратуры является организация работы, которая влияет на эффективность прокурорского надзора в целом и по отдельным его отраслям, в том числе в области обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина при производстве предварительного расследования.

Для повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина при производстве предварительного расследования необходимо совершенствование

организации и деятельности органов прокуратуры по таким направлениям, как: работа с кадрами; планирование; информационно-аналитическая работа; координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; взаимодействие с законодательными органами, органами власти на местах, органами самоуправления граждан; контроль, руководство деятельностью органов предварительного следствия; систематизация нормативных актов; разработка вопросов тактики и методики прокурорского надзора; участие в правотворческой деятельности и пропаганде законов.

Все вышесказанное достигается путем проведения обязательных систематических занятий со следователями органов внутренних дел по вопросам грамотного применения вновь принятых и действующих нормативно-правовых актов, своевременного анализа результатов рассмотрения уголовных дел в судах, анализа информации, непосредственно относящейся к деятельности органов предварительного следствия. Эти задачи, прежде всего, должны стать неотъемлемой частью работы прокурора, осуществляющего надзор за предварительным следствием, и включаться в индивидуальный план работы каждого прокурора.

Сноски/Иқтибослар/References

1. Указ Президента Республики Узбекистан "О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан" от 7 февраля 2017 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354

(Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the Strategy of Actions for the further development of the Republic of Uzbekistan" dated February 7, 2017 // Collected Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, № 6, Art. 70, № 20, P. 354).

2. Конституция Республики Узбекистан. - Т., 2018.

(The Constitution of the Republic of Uzbekistan. - T., 2018).

3. Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. Т.1. -Т., 2017. - Б.152

(Mirziyoev Sh.M. We will continue our path of national development with determination and bring it to a new level. V.1. -T., 2017. - P.152)

4. Собрание законодательства Республики Узбекистан. - 2014. - № 32. - Ст. 395; 2016 г., № 32 (387) (Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan. - 2014. - № 32. - P. 395; 2016, № 32 (387)).