

Очилов Хасан Рашидович

д.ф.ю.н. (PhD), заведующий кафедрой
Международного публичного права
Ташкентского государственного
юридического университета



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2019-6-11>

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА- ИНДИКАТОР СОВРЕМЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ

Аннотация: Данная статья посвящена изучению концепции верховенства права - как индикатора современной демократии. Рассмотрена сущность верховенства права, как платформы для объединения всех отраслей права. Изучены международные стандарты, определяющие основные принципы верховенства права. В статье Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан определена в качестве концептуально-методологической основы в обеспечении реализации принципов верховенства права.

Ключевые слова: верховенство права, демократическое общество, права человека, ограничение полномочий институтов власти, отсутствие коррупции, порядок и безопасность, защита основных прав, прозрачность институтов власти, соблюдение законов, гражданское правосудие, уголовное правосудие.

Очилов Хасан Рашидович

Тошкент давлат юридик университети
Халқаро оммавий ҳуқуқ кафедраси мудири
ю.ф.д. (PhD)

ҲУҚУҚ УСТУВОРЛИГИ - ЗАМОНАВИЙ ДЕМОКРАТИЯ ИНДИКАТОРИ

Аннотация: ушбу мақола қонун устуворлиги концепциясини - замонавий демократиянинг кўрсаткичи сифатида ўрганишга бағишланган. Ҳуқуқ устуворлигининг моҳияти барча ҳуқуқ соҳаларини бирлаштириш учун платформа сифатида кўриб чиқилган. Ҳуқуқ устуворлигининг асосий тамойилларини белгилловчи халқаро стандартлар ўрганилди. Мақолада Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси ҳуқуқ устуворлиги принципини таъминлашда концептуал-услубий асос сифатида белгиланган.

Калит сўзлар: қонун устуворлиги, демократик жамият, инсон ҳуқуқлари, давлат муассасаларининг ваколатларини чеклаш, коррупциянинг йўқлиги, тартиб ва хавфсизлик, асосий ҳуқуқларни ҳимоя қилиш, давлат институтларининг очиқлиги, қонунларга риоя қилиш, фуқаролик судлари, жиноий одил судлов.

Ochilov Khasan Rashidovich

Head of the Department of International public law
Tashkent State University of Law (PhD)

THE RULE OF LAW - INDICATOR OF MODERN DEMOCRACY

Annotation: This article is devoted to the study of the concept of the rule of law as an indicator of modern democracy. The essence of the rule of law as a platform for the unification of all branches of law

is considered. The international standards defining the basic principles of the rule of law are studied. In the article the Strategy of actions for further development of the Republic of Uzbekistan is defined as a conceptual and methodological basis in ensuring the implementation of the principles of the rule of law.

Key words: rule of law, democratic society, human rights, limitation of powers of institutions of power, absence of corruption, order and security, protection of basic rights, transparency of institutions of power, observance of laws, civil justice, criminal justice.

For citation: Ochilov Khasan Rashidovich. THE RULE OF LAW - INDICATOR OF MODERN DEMOCRACY. Journal of Law Research. 2019, 6 vol., issue 1, pp. 69-73

Принцип верховенства права в демократическом обществе - аксиома современного конституционализма. Забвение этого принципа, пренебрежение им в любой сфере ведут к несправедливости и как следствие - к социальному хаосу [1].

Нет сомнения в том, что объективная необходимость верховенства права в правовом государстве состоит как раз в том, что, отказываясь следовать своей обязанности по обеспечению верховенства права, государство не только не укрепляет свою власть, но и движется в направлении распада.

Безусловно, именно Конституция подчиняет государство господству права и выводит его на путь конституционной государственности, является залогом против волюнтаризма, как государства, так и любых публичных или общественных институтов. Вместе с тем господство права призвано обеспечить стабильность и динамизм в условиях глобального мира перед новыми вызовами, с которыми сталкивается человечество.

Общезвестно, что принцип верховенства права является основополагающим и системообразующим в системе принципов права. Отказ в любой сфере государственно-властной деятельности от подчинения праву есть по существу забвение властью интересов общества, её стремление встать над обществом, рассматривать гражданина как объект своей деятельности, а не как равноправного субъекта во взаимоотношениях с государством. Это не согласуется с верховенством права, влечет опасность произвола, исключает реальность правовых преобразований, включая судебную реформу, и потенциально несет в себе угрозу разрушения самого государства.

Верховенство права создает платформу, основу для объединения всех отраслей права, особенно с учетом того, что различные отрасли нашего права складываются разобщенно, нет единой концепции, возникает много противоречий. Конституционное закрепление нормы о правовом государстве, принцип верховенства права определяют поле деятельности всех ветвей государственной власти и методы их деятельности. Государство не должно выходить за границы правового поля, перейдя которые правовое государство превращается в свой антипод. Государство не может использовать в своей деятельности методы, которые противоречат принципам верховенства права и правового государства.

На сегодняшний день существует своеобразный механизм определения индекса верховенства права, который создает критерий оценки деятельности государства, всех ветвей власти - и законодательной, и исполнительной, и судебной. На основании этого критерия эксперты и граждане должны оценивать, соответствует ли деятельность государства требованиям, которым должно отвечать правовое государство.

На международной арене верховенство права уже стало всемирным идеалом и всемирной целью. Оно поддерживается людьми, государствами, организациями по всему миру. Объединяющим моментом является понимание верховенства права как важнейшей основы государственных политических и правовых систем. Верховенство права во все большей степени считается также существенной частью международных отношений.

Декларация совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях от 24 сентября 2012 года [2], подтверждает, что права человека, верховенство права и демократия взаимосвязаны и подкрепляют друг друга и что они относятся к универсальным и неделимым основным ценностям и принципам любого современного демократического государства.

Таким образом, выявлено, что международные стандарты устанавливают следующие основные принципы концепции верховенства права:

- приоритет международного права над национальным;
- приоритет прав и свобод человека над государственными интересами;
- приоритетность права над законом, недопустимость противоречия законов Основному Закону в стране;
- верховенство закона и его эффективное осуществление;
- разделение властей и принципы взаимосвязи между законодательной, исполнительной и судебной властью;
- доступ к правосудию;
- защита личной свободы и личного достоинства, процедурные и существенные ограничения в отношении правительственных действий, направленных против частных лиц;
- отсутствие коррупции;
- доступ к информации;
- независимость судов как принцип правового государства.

Одно из основных противоречий современного общественного развития состоит как раз в том, что, провозгласив правовое государство де-юре, но отказываясь подчиняться праву де-факто, государство будет развиваться по вектору, ведущему к его развалу.

Краеугольные проблемы верховенства права, выраженные в реализации его основных принципов, являются актуальнейшим предметом многостороннего общественного дискурса: от их решения зависит и будущее страны, и ее роль в процессе современного развития многополярного мира в условиях его глобализации.

К ним теперь приковано постоянное внимание уже не только представителей власти, профессиональных политологов и правоведов, но и общественных деятелей, представителей средств массовой информации, деятелей культуры, бизнес-сообщества, правозащитных и других институтов гражданского общества, а также всего международного сообщества. Это дает основания, отправляясь от значимости методологических и собственно профессиональных вопросов верховенства права, для обсуждения практически наиболее значимых проблем его реализации в правовой системе современного государства.

Любой правовой принцип не живет сам по себе. Он осуществляется и защищается с помощью множества общественных и государственных институтов и прежде всего с помощью судебной власти.

Правоприменительная практика ежедневно порождает множество сложных проблем, связанных с толкованием и применением права, которое является интеллектуально-волевой деятельностью по установлению подлинного содержания правовых актов в целях их реализации и совершенствования.

В международном сообществе имеет большое значение показатель верховенства права государств (Индекс верховенства права), рассчитанный по методике международной неправительственной организации The World Justice Project по показателю обеспечения ими правовой среды, который базируется на универсальных принципах верховенства права.

Индексу верховенства права (Rule of Law Index) разработан Всемирным проектом правосудия (The World Justice Project (WJP) [3]. Данный индекс отражает актуальные, беспристрастные данные относительно верховенства права в 126 странах мира. Глобальный Индекс верховенства права базируется более чем на 100 тысяч бытовых и 2400 экспертных опросов, направленных на измерение верховенства права на практике в повседневной жизни простых жителей того или иного государства мира.

Составители рейтинга оценивают государств и юрисдикций по восьми ключевым показателям:

1. Ограничение полномочий институтов власти.
2. Отсутствие коррупции.
3. Порядок и безопасность.
4. Защита основных прав.
5. Прозрачность институтов власти.
6. Соблюдение законов.
7. Гражданское правосудие.
8. Уголовное правосудие.

Для обеспечения эффективного верховенства права необходимо не только знать фундаментальные особенности верховенства права, но и иметь адекватные основы для его измерения и оценки. Поэтому и был разработан Индекс верховенства права.

Верховенство права обеспечивает для общества устойчивый экономический рост, содействует развитию подотчетности правительства всех стран мира, и поощряет уважение к фундаментальным правам человека.

Верховенство права признано в качестве "инструмента правового возрождения", "внутреннего состояния правопорядка" и надления его высоким правовым значением до категоричного отрицания необходимости выделения верховенства права в ряду других правовых явлений.

Верховенство права на национальном уровне рассматривается как "суть общественного договора между государством и индивидами под его юрисдикцией, и оно обеспечивает распространение справедливости в обществе на каждом уровне".

Такой подход соответствует современной концепции прав человека Республики Узбекистан, согласно которой в отношениях между государством и индивидом приоритет отдается правам и свободам человека.

В рамках реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах [4], являющийся концептуально-методологической основой в обеспечении реализации принципов верховенства права, осуществлена целенаправленная работа по формированию позитивного имиджа страны на международной арене, обеспечению объективной и правильной оценки позиции Республики Узбекистан в международных рейтингах.

Данная стратегия - важнейший документ, являющийся концептуально-методологической основой в обеспечении реализации принципов верховенства права.

За последние годы Президентом Узбекистана осуществляются реформы в следующих направлениях:

- обеспечение прав человека;
- либерализация валютного рынка;
- экономические реформы;
- налоговые реформы;
- административные реформы;
- реформы в области борьбы с коррупцией.

Результаты осуществляемых реформ находят своё отражение на практике. Например, по уровню обеспечения порядка и безопасности Республика Узбекистан достигла наилучших результатов в мире.

На сегодняшний день Республика Узбекистан ратифицировала более 80 международных договоров, вобравших в себя нормы и стандарты по обеспечению прав человека, является участником 10 основных договоров по правам человека.

В Республике Узбекистан сформирована собственная модель системного и поэтапного имплементирования международных стандартов в национальное законодательство и правоприменительную практику, сформирована национальная система мониторинга соблюдения конституционных прав и свобод человека.

Наряду с достижениями, хотелось бы обратить внимание на некоторые актуальные задачи, поставленные перед нашим обществом по вопросам обеспечения проблемы верховенства права, требующие своего решения:

- недооценка верховенства права в общественном сознании, а порой, смешение понятий верховенства права и верховенства закона;
- проблема эффективного механизма реализации законов (наличие излишнего количества подзаконных актов, в виде постановлений государственных органов);
- проблема эффективного механизма реализации норм и стандартов международного права в области прав человека;
- проблемы системы подготовки кадров;
- недостаточная изученность теоретических проблем верховенства права в науке.

Икгибослар/Сноски/References

1. Верховенство права и проблемы его обеспечения в правоприменительной практике: Международная коллективная монография. - 2-е изд. перераб. - М.: Статут, 2014. - 432 с. (The rule of law and the problems of its enforcement: International collective monograph. - 2nd ed. revised - M.: Statut, 2014. - 432 p.)

2. Декларация совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях от 24 сентября 2012 года https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ruleoflaw2012.shtml (Declaration of the high-level meeting of the UN General Assembly on the rule of law on national and international levels of 24 September 2012 https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ruleoflaw2012.shtml)

3. Индекс верховенства права (Rule of Law Index) <https://worldjusticeproject.org/our-work/research-and-data/wjp-rule-law-index-2019> (The rule of law index (Rule of Law Index) <https://worldjusticeproject.org/our-work/research-and-data/wjp-rule-law-index-2019>)

4. Указ Президента Республики Узбекистан "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан" от 07.02.2017 №УП-4947 <http://www.lex.uz/> (The decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the action Strategy for the further development of the Republic of Uzbekistan" from 07.02.2017 no up-4947 <http://www.lex.uz/>)