
12.00.08 - ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ. ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ. КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚ

Нарзиева Марварид Ммуродовна

Преподаватель Академии МВД
Республики Узбекистан, майор



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2019-6-8>

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЯ ПРАВОВОЙ БАЗЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ В УЗБЕКИСТАН

Аннотация. В статье анализируется спрос на охранные услуги в Узбекистане. Социально-экономические вопросы и тарифы для предоставления охранных услуг. Предупреждать преступления которые посягают на личность, права и свободы человека, а также на право собственности и неприкосновенность жилища.

Ключевые слова: вневедомственная охрана, отечественные и зарубежные охранные услуги, государственные субъекты обеспечения имущественной безопасности, законы, нормативные акты, субъекты охранного деятельности.

Нарзиева Марварид Ммуродовна

Ўзбекистон Республикаси ИИВ
Академияси ўқитувчиси, майор

ЎЗБЕКИСТОНДА ҚЎРИҚЛАШ ХИЗМАТИ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИНГ ЗАМОНАВИЙ ҲОЛАТИ ВА ИСТИҚБОЛИ

Аннотация. Мақолада Ўзбекистонда қўриқлаш хизматларига бўлган талабларни таҳлил қилинган. Ижтимоий-иқтисодий масалалар ва кўрсатилаётган қўриқлаш хизматлари учун белгиланган таърифлар, шахснинг ҳаётига, дахлсизлигига, ҳуқуқ ва эркинликларига, шунингдек, мулкка бўлган ҳуқуқларига ва унинг дахлсизлигига путур етказадиган жиноятларнинг олдини олиш.

Калит сўзлар: табелдан ташқари қўриқлаш бўлинмалари хизмати, ички ва хорижий қўриқлаш хизматлари, давлат мулкий таъминот субъектлари, қонунлар, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, қўриқлаш фаолияти субъектлари.

Narziyeva Marvarid Murodovna

The teacher of the Academy of Internal Affairs
Republic of Uzbekistan, major

MODERN LEGAL FRAMEWORK CONDITIONS AND THE PROSPECTS OF A SECURITY IN UZBEKISTAN

Annotation. The article analyzes the demand for security services in Uzbekistan. Socio-economic issues and tariffs for the provision of security services. Prevent crimes that infringe on the person, human rights and freedoms, as well as the right to property and the inviolability of the home.

Keywords: private security, domestic and foreign security services, state subjects of property security, laws, regulations, subjects of security activities.

Государственные и общественные структурам не помешало бы совершенствовать свои кадры, сегодняшним скоростном развивающим двадцать первом - информационное технологическим веке, в условиях сложной внешнеполитической обстановки, возрастания угроз криминального и террористического характера, который могут повлиять на новых форм проявления угроз. Поэтому сегодня наиболее актуальными в государственном регулировании в области охранной деятельности становятся: обеспечение надежной охраны объектов и имущества, совершенствование методов их противокриминальной и антитеррористической защищенности и контроля ее состояния.

Вместе этим сегодня на рынке охранных услуг республике наблюдается пассивная тенденция, смещения акцентов в области обеспечения безопасности имущество и защиты жизни граждан.

Можно сказать мало кого волнует в место низкой не качественной услуг или высокая стоимостью предоставляемых услуг по охране объектов и имущества, в меньшей степени обеспокоены вопросами обеспечения их безопасности и сохранности, а в больше волнует- коммерческие интересы, связанным с прибылью.

Нужно почеркнуть современном обществе данное время очень важно защиты жизни и имущество. Простой пример: Если одно нападения совершаемые групповых лиц, относятся к числу корыстно-насильственных преступления [8]. Которые активна влияют и противостоят правопорядку и общественному, социально-экономическому развитию общество. В структуре корыстно-насильственных преступлений разбойные нападения на жилища граждан являются наиболее общественно опасными и приведут к многочисленными последствиям. Эти преступления посягают на личность, ее права и свободы, а также на право собственности и неприкосновенность жилища. Последствия групповых разбойных нападений на жилища граждан являются значительными и зачастую связаны с причинением вреда здоровью, а порой и наступлением смерти. Лица, совершающие данные преступления, распространяют стереотипы агрессивно-насильственного поведения, приносящего заметный вред обществу в целом.

Связи выше указанными суждениями мы должны определить почему нужна регулировать направления деятельности службы вневедомственной охраны (СВО) НГ Республике Узбекистан. В данной ситуации в связи с увеличивающейся конкуренцией и ограничениями, вводимыми законодательством в области антимонопольной политики, считаем, что сфера деятельности службы вневедомственной охраны должна быть четко очерчена и соответственно закреплена рядом нормативных правовых актов.

Необходимо отметить, в республике данное время тарифы на услуги вневедомственной охраны выше чем у частных охранных организаций и ряда других субъектов охранной деятельности. Это обусловлено рядом объективных причин, связанных с обеспечением возможности сотрудникам вневедомственной охраны реализовывать широкий круг прав, полномочий и обязанностей, предоставленных и возложенных на них государством.

Ученый Академии МВД России А.З. Дышеков рассматривает проблемы взаимодействия подразделений вневедомственной охраны с ФГУП "Охрана" МВД России, предлагает меры, направленные на повышение уровня взаимодействия защиты имущества. В рамках проводимой в России административной реформы на рынке охранных услуг появился крупный государственный субъект обеспечения имущественной безопасности, подведомственный МВД России [7].

По его мнению проблема несмотря на передачу отдельных функций подразделений вневедомственной охраны вновь созданному предприятию, задачу разграничения государственно-административных и хозяйственно-коммерческих функций нельзя назвать решенной. Очевидно, что до тех пор, пока охранный характер подразделений вневедомственной охраны будет носить возмездный характер, ей будут свойственны хозяйственно-коммерческие функции. Преобразования, произошедшие в службе, не достигли поставленной цели декоммерциализации и породили определенные проблемы [7]. Это можно наблюдать на рынке охранных услуг по сей день тоже.

А также в монологе пересмотрит мнения В.У. Хатуева то делается вывод что административно-правовая система обеспечения имущественной безопасности РФ хромает и нуждается разработку единого законодательного акта которые должен указать всех субъектов охранных деятельности их функции на охранных услуг [9].

По этой простой причине как говорилось выше мы должны учитывать состояния охранных услуг рынка в Узбекистане, а после хорошо обдуманной административно-социальными правовую базу создать для реформы в службе охранных услуг.

При этом в Узбекистане спрос на услуги предоставляемые подразделениями вневедомственной охраны, несмотря на точке зрения экономистов определяемыми государством высокие тарифы, но представлять услуги значительно остаётся для физических лиц низко оплачиваемыми и ограничивается только имеющейся штатной численностью службами охраны.

Отметим, что в период 2017-2018 годов в результате проведения административных реформ и сокращения расходов государственного бюджета, штатная численность аттестованного состава подразделений вневедомственной охраны сокращена, при этом основной частью была именно административный-управляющий персонал а также частично постовая составляющая часть.

На сегодняшний день возлагается обязательства на подразделение ОС НГ в мирное время обеспечивать, выполнение следующих основных задач:

- " охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Республики Узбекистан, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;

- " реализация в пределах своей компетенции на обслуживаемой территории единой технической политики в области охраны имущества и объектов.

Для реализации первой задачи подразделения вневедомственной охраны НГ Республики Узбекистан оказывают услуги на договорной возмездной основе, как посредством выставления стационарных постов, так и при помощи технических средств охраны, при этом и в первом и во втором случае задействуются наряды СВО НГ .

Дополнительно нужно что подразделения вневедомственной охраны предназначены для осуществления деятельности по охране особо важных и режимных объектов, объектов подлежащих обязательной охраняемыми службами национальной гвардии Республики Узбекистан, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Республики, имущества физических и юридических лиц по договорам, а также обеспечения оперативного реагирования на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений СВО НГ республики на объектах, охрана которых осуществляется с помощью ТСО, участия (в рамках полномочий) в обеспечении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в границах постов и на маршрутах патрулирования (движения) указанном в "дорожной карте" [10].

Если сделать анализ зарубежного законодательства в области охранной деятельности то мы увидим при всех отличиях внутривнутриполитических, экономических и социальных условий и перед узбекским и перед иностранными субъектами охраны стоят, по сути, одни и те же задачи по охране объектов, подлежащих государственной охране, а также имущества физических и юридических лиц от противоправных посягательств.

На сегодняшний день мы сопоставили охранную деятельность не которых государств таких как Российская Федерация, Украина, Республика Беларусь и Республика Казахстан. В их законодательных актах, регулирующих установленную сферу деятельности, закреплена основной понятийный аппарат, аспекты государственного регулирования охранной деятельности, перечислены субъекты охранной деятельности, их права, обязанности, определены вопросы контроля за их деятельностью, порядок формирования перечня объектов, к которым с учетом оценки угроз безопасности имеется объективная необходимость предъявления повышенных требований к их физической защите, общие принципы лицензирования частной охранной деятельности, а также установлены условия осуществления проектирования, монтажа, наладки и технического обслуживания средств и систем охраны [1].

Как следует из проведенного анализа зарубежного законодательства (Приложение 1) задачи государственного регулирования в сфере охранной деятельности решаются во многом идентичными способами для каждого государство отдельно осуществляется как правило единым законодательным актом, определяющим деятельность всех субъектов охраны.

Изучение современных зарубежных систем организации субъектов охранной деятельности дала возможность сравнить аналогичную отечественную систему, по новому взглянуть на нее, проанализировать законодательство в сфере охранной деятельности посмотреть, как оно соотносится с общей юридической картой мира, какие приоритеты и пути развития следует отметить в целях его гармонизации. Подобный подход представляется более практичным и оптимизированным. В свою очередь общая модель отечественного законодательства в данной сфере, с закреплением деятельности каждого субъекта охраны в отдельном законодательном акте, представляется более громоздкой и избыточно усложненной. Предлагается упростить законодательные акты.

При этом следует учесть, что Охранная служба национальной гвардии является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности национальной охраны зашиты интересов государства и общество, в сфере оборота оружия, в сфере охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Данное время в задачи СВО НГ входит государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Республики Узбекистан в области охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов охраны имущество юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

Таким образом, полномочия СВО НГ позволяют выступить с инициативой внесения изменений в законодательство, регулирующее охранную деятельность. Принимая во внимание давность принятия указы, положение правительство Республики Узбекистана можно сделать вывод о необходимости их существенной переработки и актуализации их положений с учетом современного состояния рынка охранных услуг, что также подтверждает необходимость разработки и принятия единого (рамочного) закона с четким закреплением общего понятийного аппарата, основ государственного регулирования охранной деятельности, закрепления прав и обязанностей субъектов охранной деятельности, разграничения их деятельности на рынке охранных услуг, организации контроля за их деятельностью.

Для решения выше организации контрольного механизма обозначенной для деятельности вневедомственных охранных служб необходимо в первую очередь определить принципы, критерии и механизм формирования перечня объектов, подлежащих обязательной службой охране национальной гвардии Узбекистана.

Можно сказать что наряду с переводом и реформированием подразделений вневедомственной охраны в структуре НГ нужно будет рассматривать сметнобюджетное финансирование государственно-административных и хозяйственно-коммерческих функций подразделений охранных служб которые осуществляющих охрану физических лиц и охрану имущества.

Нужно обратить внимания в настоящее время перечень объектов, подлежащих обязательной охране службы национальной гвардии Республики Узбекистан, утвержденный распоряжением Правительством республике, сформирован по принципу наличия необходимой численности сотрудников для обеспечения физической охраны объектов.

Вместе с тем из-за отсутствия указанного механизма служба вынуждена, при принятии руководством страны решений о расширении Перечня, принимать меры по внутреннему перераспределению численности, либо уплотняя график работы сотрудников, либо путем их изъятия с других направлений деятельности.

Другой проблемой является сокращение штатной численности когда нужно расширять масштаб и территории объектов. А также сокращение штатов может повлиять плачевными обстоятельствами для службы на фоне необходимости принятия неотложных мер по обеспечению противокриминальной и антитеррористической безопасности объектов и имущества как в мирное, так и в военное время.

Доказательством службы является сведения предоставления услуг подразделениями вневедомственной охраны по состоянию на 1 января 2018 года и на 1 апреля 2019 года приведены в следующей таблице:

Обязательные объекты (только государственные)	Необязательные (добровольные) объекты	Необязательные (добровольные) объекты	Услуги на всех объектах по назначению дислокации
Особо важные	Государственные организации Хакимият Суд Прокуратура Школы Садики и др.	По договору имущество физических лиц Квартира физических лиц	Стационарные (постовой), пеш-патрульные, Мото патруль, Авто патруль, ТСО (технический системы охраны) ВОХ (военнызирерованная) Сопровождение грузов
Категорированные			
Банки и их филиалы Кассы и т.д			

Связи выше указанными мы предлагаем обратить внимания на правовую основу охранной службы первую очередь на -- проанализировать правовую основу и роль организационной деятельности охранной службы в общественном порядке;

Второе - представить организационные основы службы охраны в системе НГ Р.Уз. Последним точно надо выделить проблемы разграничения полномочий между органами внутренних дел и национальной гвардии в сфере службы охраны имущества, защиты прав человека и незаконно посягательство.

В заключение нашей дискуссии хотим сказать что бы не создавать у преступников обостряющуюся конфронтацию с правоохранительной системой а также для значительного улучшения деятельности повседневной службы специалистов вневедомственной охраны которые осуществляется в условиях повышенного социального риска, часто сопряжена с экстремальными ситуациями, что предполагает сформировать у них совместную деятельность, расширять и углубление двусторонних и многосторонних связей с другими государственными органами и правоохранительными структурами.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Указ Президента РФ "О Концепции национальной безопасности Российской Федерации" от 10.01.2000г. №24. // <http://www.kalm.ru> (Presidential Decree "On the Concept of the National Security of the Russian Federation" dated January 10, 2000. // <http://www.kalm.ru>)
1. Указ Президента РФ от 29 апреля 1996г (Decree of the President of the Russian Federation dated April 29, 1996 №608 "Concepts of economic security" // www.rg.ru)
2. "Концепция экономической безопасности" // www.rg.ru ("Concept of economic security" // www.rg.ru)
3. ФЗ РФ "О ведомственной охране" от 14 апреля 1999г. №77-ФЗ // СЗ РФ, 1999, №16, ст.1935; с изм., внес. ФЗ от 31 мая 2002г. №63-ФЗ // РГРФ, №2968 от 5 июня 2002г. (Federal Law "On Departmental Security" dated April 14, 1999. No. 77-FZ // SZ RF, 1999, No. 16, Art. 1935; as amended, introduced. Federal Law of May 31, 2002 No. 63-FZ // RF WG, No. 2968 of June 5, 2002.)
4. Закон Беларусь "Об охранной деятельности в Республике Беларусь". (The Law of Belarus "On Security Activities in the Republic of Belarus")
5. Статистика объектов в 2018-2019 год СВОН ГР.Уз. (Statistics of objects for the 2018-2019 year of the Extraordinary security services of the National Guard of the Republic of Uzbekistan.)
2. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ISSN 2072-9391 Труды Академии управления МВД России. 2011. № 1 (17) (THEORY AND PRACTICE OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITY ISSN 2072-9391 Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2011. No. 1 (17))
6. Уголовно-Кодекс РУ (Criminal Code of the Republic of Uzbekistan)
7. Хатуев В.У. Административно-правовая система обеспечения имущественной безопасности: монография/ Воронеж -2004 riokmvd-1@yandex.ru (Hatuiev W. V. Administrative-legal system to ensure property safety: monograph/Voronezh -2004 riokmvd-1@yandex.ru)
8. Концепция "Безопасная столица" от 2018г. №3080-Указ Президента Республики Узбекистан (The concept of "Safe capital" from 2018g. №3080-Decree Of The President Of The Republic Of Uzbekistan.)