

Салаев Нодирбек,  
Руководитель Центра правовых исследований  
кандидат юридических наук  
Ташкентский государственный юридический университет

## К ВОПРОСУ О ВЛИЯНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПОЛИТИКИ

*Аннотация:* в статье с социально-политической и правовой точек зрения рассмотрены современные проблемы пенитенциарной политики Узбекистана, перспективные направления реформ в данной сфере, проанализированы некоторые направления построения современной пенитенциарной политики, на основании исследования автором представлены соответствующие выводы, предложения и рекомендации.

*Ключевые слова:* преступность, уголовное наказание, пенитенциарная политика, правосудие, осужденные, колонии, тюрьмы, криминальная субкультура, ресоциализация, исправление.

Salaev Nodirbek,  
Head of the Center for Research on Law  
PhD in Law  
Tashkent State University of Law

## ISSUES THE INFLUENCE OF SOCIAL AND ECONOMIC FACTORS ON IMPLEMENTATION OF TASKS OF STATE PENITENTIARY POLICY

*Abstract:* This paper aims to explore contemporary problems of the penitentiary policy of Uzbekistan, promising directions of reforms in this sphere, some directions of building modern penitentiary policy from the socio-political and legal point of view. Author presents relevant conclusions, suggestions and recommendations based on research.

*Keywords:* crime, criminal punishment, penitentiary policy, justice, convicts, colonies, prisons, criminal subculture, resocialization, correction.

В последние годы, в свете проведения в Узбекистане политики либерализации уголовно-правовой сферы, расширения альтернативных лишению свободы видов уголовных наказаний, можно утверждать о постепенном снижении показателей, осужденных к лишению свободы. Тем не менее, данные показатели всё еще на порядок выше, чем аналогичные в развитых европейских странах. Они являются индикаторами направленности уголовной политики и практики судебно-следственных органов, что свидетельствует о необходимости серьезных изменений, как политики, так и всего законодательства, и практики его применения.

Так, в Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года за №УП-4947, в пункте 2.3 (Совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства) в качестве одной из приоритетных направлений реформирования судебно-правовой сферы определяется задачи декриминализации отдельных уголовных деяний, гуманизации

уголовных наказаний и порядка их исполнения.

Вместе с тем, анализ деятельности пенитенциарной системы показывает, что имеется ряд существенных недостатков, препятствующих эффективной реализации возложенных на данные учреждения задач. **В частности, можно отметить следующие проблемные аспекты, негативно влияющие на деятельность пенитенциарных учреждений и криминогенную ситуацию в целом:**

**Во-первых,** остается низкой эффективность принимаемых мер по обеспечению трудовой занятости осужденных.

**Во-вторых,** очень низкой остается вовлеченность хозяйственных субъектов к использованию труда осужденных, практически не ведется работа по использованию в сельскохозяйственных целях (обеспечения более богатого и разнообразного питания осужденных, получения дополнительных доходов и повышения самоокупаемости учреждений).

**В-третьих,** требует дальнейшего совершенствования и работа по организации получения осужденными общего (среднего) образования, в том числе среднего специального и профессионального образования.

**В-четвертых,** на невысоком уровне остается укомплектование пенитенциарных учреждений высококвалифицированными специалистами в таких сферах как криминальная педагогика и психология, криминология, виктимология.

**В-пятых,** существуют определенные проблемы и в сфере внедрения в деятельность пенитенциарных учреждений современных информационно-коммуникационных технологий, обеспечивающих открытость и гласность их деятельности.

Преодоление указанных недостатков и внедрение новейших инновационных технологий, отказ от прежней системы с ориентацией на широкомасштабный принудительный труд, пренебрежением правами и свободами человека, с установкой на воспитательную силу политико-идеологического воздействия не смогла оправдать себя и была полностью дискредитирована в силу присущих ей элементов тоталитаризма.

Вместе с тем, реформирование уголовно-исполнительной системы - это процесс длительный и многоэтапный. Его эффективность зависит от целого ряда факторов и условий экономического, социального,

правового и иного характера, в том числе и от проводимой государством уголовной и уголовно-исполнительной политики.

С сожалением приходится признать тот факт, что криминализация общества, в первую очередь, происходит через учреждения уголовно-исполнительной системы, поскольку бывшие осужденные выносят на свободу нравы, обычаи и субкультуру преступного мира<sup>1</sup>. В свое время, М.Н.Гернет подчеркивал, что тюрьма служит школой криминальной профессионализации, а не местом исправления<sup>2</sup>.

Кроме того, к отрицательным факторам «колониальной»<sup>3</sup> системы исполнения наказания в виде

---

<sup>1</sup> Зубарев С.М. Уголовно-исполнительное право: М.: Высшее образование, 2008. 422 с.; Homel, R. & Thomson, C. (2005). Causes and prevention of violence in prisons. In Sean O'Toole & Simon Eyland (Eds.), Corrections criminology (pp. 101-108). Sydney: Hawkins Press

<sup>2</sup> Гернет М.Н. В тюрьме: очерки тюремной психологии. Киев: Юриздат Украины, 1930. 254 с.

<sup>3</sup> Колониальная система - система организации учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы, сформировавшаяся в странах постсоветского пространства (пережиток времен Гулага) состоящая в организации нескольких типов и видов мест лишения свободы в виде колоний. Они отличаются от тюрем, тем, что осужденные содержатся в относительно больших помещениях казарменного типа (в одном помещении иногда до 250-300 осужденных), при этом они могут достаточно свободно общаться между собой.

лишения свободы следует добавить следующие: в условиях колонии у осужденных вырабатывается «неформальные правила», «понятия», «воровские традиции», субкультура преступного мира, появляется возможность широко обмениваться криминальным опытом и формировать преступные группировки для совершения новых преступлений после освобождения. «Колонийская» система не снижает уровня преступности, гарантированно порождает рецидив, воспитывает новых преступников, создает «малое общество», живущее по своим «законам», освобождение из мест лишения свободы создает новые проблемы как для освобождаемого, так и для общества<sup>4</sup>.

По обоснованному мнению некоторых ученых, содержание парадигмы «борьба с преступностью» следует понимать не как объявление войны преступникам, полное подавление и искоренение преступности, (а это не раз звучало в прежние времена), но как планомерное и непосредственное управление двумя взаимосвязанными и

взаимозависимыми процессами: профилактикой преступлений и уголовно-правовым контролем над преступностью»<sup>5</sup>.

Цель - исправление осужденных, формирование у них стремления вернуться к нормальной жизни и стать законопослушными членами общества, что позволяет вернуть семье, обществу и государству не криминально зараженную личность, не больного и озлобленного человека, а полноправного, законопослушного гражданина нашей страны.

Одной из основных проблем, которые мы отметили, является закрытость учреждений ГУИН (ИВС, СИЗО, колоний и тюрем). Стоит отметить, что все события, происшествия, в целом деятельность учреждений остается, как говорится «за кадром», поскольку, практически полное отсутствие открытости, пассивность средств массовой информации, общественных организаций.

Данная ситуация приводит к резкому сужению степени участия общественности в

<sup>4</sup> Austin MacCormick. The Prison's Role in Crime Prevention // Journal of Criminal Law and Criminology. Volume 41 | Issue 1. Article 4.// <http://scholarlycommons.law.northwestern.edu/jclc/> - P.36-48.

<sup>5</sup> Пирожков В.М. Влияние социальной изоляции в виде лишения свободы на психологию осужденного // Вопросы борьбы с преступностью. М., 1981. Вып. 35. С. 40-50; Ялунин В. Лишение свободы на длительный срок и пожизненно: законодательные нормы и их применение // Преступление и наказание. 2002. №8. С. 4-9.; Пархоменко, А. Основная задача - снижение числа заключенных / / Преступление и наказание. 2013. № 12. С. 2-3.

деятельности учреждений по исполнению наказаний, и в первую очередь участия в исправлении осужденных и осуществлении общественного контроля, что обуславливает необходимость внесения не только соответствующих изменений и дополнений в уголовно-исполнительное законодательство, но и совершенствование организации начал привлечения общественности.

В качестве заключения, хотелось бы выразить надежду, что улучшение вопросов социально-экономической ситуации в пенитенциарной сфере, **переход на принципы эффективного использования внутренних резервов для достижения экономической самостоятельности, создание механизмов дополнительного стимулирования вовлечения юридических лиц к участию в**

**исполнении принудительного труда осужденных,** окажет благотворное влияние на жизнь осужденных, полноценного удовлетворения их жизненных потребностей, в конечном итоге будет способствовать эффективной реализации задач государственной пенитенциарной политики по предупреждению и профилактике преступности, полноценному и окончательному исправлению осужденных, воспитанию их в духе уважения законов и правил, правильному применению бывшими осужденными полученного образования и социально полезных профессиональных навыков, последующей ориентации их к социально полезной деятельности после освобождения.

## Сноски/References

1. Зубарев С.М. Уголовно-исполнительное право: М.: Высшее образование, 2008. 422 с.; Homel, R. & Thomson, C. (2005). Causes and prevention of violence in prisons. In Sean O'Toole & Simon Eyland (Eds.), Corrections criminology (pp. 101-108). Sydney: Hawkins Press
2. Гернет М.Н. В тюрьме: очерки тюремной психологии. Киев: Юриздат Украины, 1930. 254 с.
3. Austin MacCormick. The Prison's Role in Crime Prevention // Journal of Criminal Law and Criminology. Volume 41 | Issue 1. Article 4.// <http://scholarlycommons.law.northwestern.edu/jclc.-> P.36-48.
4. Пирожков В.М. Влияние социальной изоляции в виде лишения свободы на психологию осужденного // Вопросы борьбы с преступностью. М., 1981. Вып. 35. С. 40-50; Ялунин В. Лишение свободы на длительный срок и пожизненно: законодательные нормы и их применение // Преступление и наказание. 2002. №8. С. 4-9; Пархоменко, А. Основная задача - снижение числа заключенных / / Преступление и наказание. 2013. № 12. С. 2-3.