ISSN 2181-9130

Doi Journal 10.26739/2181-9130

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

6 ЖИЛД, 3 СОН

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ТОМ 6, НОМЕР 3

JOURNAL OF LAW RESEARCH

VOLUME 6, ISSUE 3

ТОШКЕНТ-2021

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ | ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
JOURNAL OF LAW RESEARCH
№3 (2021) DOI http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2021-3

Бош муҳаррир:
Главный редактор:
Chief Editor:
д.ю.н., проф.
(Doctor of Law, Professor)
Абдурасулова Қумринисо Раимқуловна

Бош муҳаррир ўринбосари:
Заместитель главного редактора:
Deputy Chief Editor:
д.ю.н., доцент
(Doctor of Law, Associate professor)
Файзиев Шохруд Фармонович

Ҳуқуқий тадқиқотлар журнали таҳририй маслаҳат кенгаши
редакционный совет журнала Правовых исследований
Editorial Board Journal of Law research

12.00.01 - Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи. Ҳуқуқий таълимотлар тарихи / Теория права и государства, История правовых учений / Theory of law and state, History of legal doctrines

ю. ф. д., проф. Ҳалимбой Бобоев
ю. ф. д., проф. Ахмедшаева Мавлюда
ю. ф. д., проф. Мухиддинова Фирюза
ю. ф. д., проф. Адилходжаева Сурайё
ю. ф. д., проф. Сатторов Абдуғаффор
Yosuke Shamoto (Japan)
д.ю.н., проф. Артур Гамбарян
(Республика Армения)

12.00.02 - Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи / Конституционное право; административное право; финансовое право / Constitutional Law; administrative law; financial right

ю. ф. д. Гулчехра Маликова
ю. ф. д. Хусанов Озод
ю. ф. н. Хван Леонид Борисович
ю. ф. д. Силиманова Светлана
Sung Un Lee (South Korea)
д.ю.н., доц. Пешкова Христина Вячеславовна
(Российская Федерация)

12.00.03 - Фуқаролик ҳуқуқи. Тадбиркорлик ҳуқуқи. Оила ҳуқуқи. Халқаро хусусий ҳуқуқ / Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право / Civil law; Business law; family law; Private international law

юридик фанлар доктори, профессор
Ўзбекистон Республикасида хизмат
кўрсатган юрист Оқюлов Омонбой,
Рузиев Рустам, Рузиназаров Шухрат,
Шомухамедова Замира, Баратов
Миродил, Бобоқул Тошев
Dr. Ahmad Issa Altweissi (Jordan)

12.00.04 - Фуқаролик процессуал ҳуқуқи. Хўжалик процессуал ҳуқуқи. Ҳакамлик жараёни ва медиация / Гражданское процессуальное право; хозяйственное процессуальное право, арбитражный процесс и медиация / Civil Procedure Law; Economic procedural law, arbitration process and mediation

юридик фанлар доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикасида хизмат
кўрсатган юрист Эсанова Замира
Нормуродовна, Мамасидиқов Музаффар
Jason A. Cantone Federal court center (USA)

12.00.05 - Меҳнат ҳуқуқи.Ижтимоий таъминот ҳуқуқи / Трудовое право; право социального обеспечения / The Labor law; Social security law

ю.ф.д., проф. Усманова Муборак Акмалхановна
ю.ф.н., доц. Гасанов Михаил Юриевич
ю.ф.н., доц. Сатторова Гулноза
ю.ф.н., доц. Муродова Гулнора
д.ю.н., проф. Денисов Глеб
(Российская Федерация)

12.00.06 - Табиий ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ. Экологик ҳуқуқ / Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право / Natural resource law; Agrarian law; Environmental law

Ю.ф.д., проф. Файзиев Шухрат Хасанович, Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган юрист ю.ф.н, доц. Скрипников Николай Кузмич, ю.ф.д., проф. Усмонов Муҳаммади Бахридинович, ю.ф.д., проф. Холмўминов Жума, ю.ф.д., проф. Жўраев Юлдаш Ачилович

Долгополов Кирилл Андреевич (Российская Федерация)

12.00.07 - Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура / Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация правоохранительной деятельности. Адвокатура / The judicial authority. Prosecutor supervision. Organization of law enforcement activities. Advocacy

Ю.ф.д., проф. Пўлатов Бахтиёр Халилович, Ю.ф.д. Саломов Бахром Саломович, ю.ф.д., проф. Салаев Нодирбек Сапарбаевич (Тошкент давлат юридик университети)

James B. Eaglin Федерал суд Маркази (АҚШ) д.ю.н., проф. Кайрат Осмоналиев (Қирғизистон Республикаси) к.ю.н., доц. Сергей Шошин (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Алексей Кибальник (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Кудрявцев Владислав Леонидович (Российская Федерация)

12.00.08 - Жиноят ҳуқуқи. Криминология. Жиноят-ижроия ҳуқуқи / Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право / Criminal law and criminology; Criminally-executive law

Ю.ф.д., проф. Кабулов Рустам, Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган юрист, ю.ф.д., проф., Рустамбаев Мирзаюсуп Ҳакимович, ю.ф.д., проф. Ражабова Мавжуда Абдуллаевна, ю.ф.д., проф. Зуфаров Рустам Ахмедович, ю.ф.д., проф. Тахиров Фарход, ю.ф.д., проф. Исмоилов Исомиддин,

Matthew Light (Canada), проф. Юлдошев Рифат Рахмаджонович (Республика Таджикистан), д.ю.н., проф. Елене Антонян Александровна (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Джансараева Рима Ернатовна (Республика Казахстан), Кирил (Российская Федерация)

12.00.09 - Жиноят процесси. Криминалистика. тезкор-қидирув ҳуқуқ ва суд экспертизаси / Уголовный процесс, криминалистика, оперативно-розыскное право и судебная экспертиза / Criminal procedure, criminalistics, operative-search law and judicial examination

Ю.ф.д., проф. Иноғомжонова Зумратхон Фатхуллаевна, ю.ф.д., проф. Пўлатов Юрий Сайфиевич, ю.ф.д. Мухиддинов Фахриддин, ю.ф.д., проф. Тўлаганова Гулчеҳра Заҳитовна, ю.ф.д. Миразов Даврон

Kevin Curtin (USA), Jurgen Maurer (Germany), д.ю.н., проф. Стойко Николай Генадьевич (Российская Федерация), Проф. Рыжаков Александр Петрович (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Зайниддин Искандаров (Республика Таджикистан), Проф. Сергей Пен (Республика Казахстан), доц. Алексей Пурс (Республика Беларусь)

12.00.10 - Халқаро ҳуқуқ / Международное право / International law

ю.ф.д., проф. Исмоилов Баҳодир, ю.ф.д.,проф. Маткаримов Гулчеҳра, ю.ф.д., проф. Юлдашева Говхержан

Alexander Trunk (Germany)

Мусаҳҳиҳ: Нурмуҳаммад Ҳамидов

Дазайн - саҳифаловчи: Хуршид Мирзахмедов

Контакт редакций журналов. www.tadqiqot.uz
ООО Tadqiqot город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.
Web: http://www.tadqiqot.uz/; Email: info@tadqiqot.uz
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz
Tadqiqot LLC the city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.
Web: http://www.tadqiqot.uz/; Email: info@tadqiqot.uz
Phone: (+998-94) 404-0000

МУНДАРИЖА / СОДЕРЖАНИЕ / CONTENT

1. Гаипов Равшан Абдужалилович
ЖАМОАТ ТАРТИБИ ВА ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ БУГУНГИ КУННИНГ ДОЛЗАРБ ВАЗИФАСИ.....5

2. Хамдамова Фируза Уразалиевна
ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ (ЗАРУБЕЖНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ).....13

3. Сайдуллаев Шахзод Алиханович, Рустамов Рустамбой Қувандиқ ўғли
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ.....21

4. Сайдивалиева Хуршида Ходжиакбаровна, Алимов Аброр Алишерович
НАУЧНО-ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВНЕДРЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН.....29

5. Ярашев Бобомурод Чалгашевич
МЕҲНАТ МУНОСАБАТЛАРИНИ ЛОКАЛ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ЖИҲАТЛАРИ.....38

6. Зиядуллаев Махмуджон Джуракулович
ФУҚАРОЛАРНИ ИЖТИМОИЙ ҲИМОЯ ҚИЛИШДА ДАВЛАТ ПЕНСИЯ ТАЪМИНОТИНИНГ ЎРНИ.....45

7. Джураев Ихтиёр Бахтиёрович
ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАРДА ТАЪЛИМ ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУНЧИЛИК, УНИ ИЖРОСИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА НАЗОРАТ ҚИЛИШ МЕХАНИЗМЛАРИ.....53

8. Мирзаев Жаҳонгир Умирзоқович
ТАЛОНЧИЛИК ЖИНОЯТИНИ ОЛДИНИ ОЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ЖИХАТЛАРИ.....61

9. Марданов Жасурбек Ҳусниддин ўғли
СОЛИҚЛАР ЁКИ БОШҚА МАЖБУРИЙ ТЎЛОВЛАРНИ ТЎЛАШДАН БЎЙИН ТОВЛАШ ЖИНОЯТИНИ ТЕРГОВ ҚИЛИШДА ТЕРГОВНИ ТАШКИЛ ЭТИШ НАЗАРИЯЛАРИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....68

10. Шодиев Ғулом Махамматович
РЕАБИЛИТАЦИЯ ТУШУНЧАСИ: ПАЙДО БЎЛИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ.....76

11. Тулаганова Гулчехра Захитовна, Таджибаева Альбина Юлдашбаевна
СУДЬЯЛАРНИНГ ЧИНАКАМ МУСТАҚИЛЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ КАФОЛАТИ.....84

12. Туйчиев Абдулло Орипович
ЎЗЛАШТИРИШ ЁКИ РАСТРАТА ЙЎЛИ БИЛАН ТАЛОН-ТАРОЖ ҚИЛИШ ЖИНОЯТИНИНГ КРИМИНАЛИСТИК ХУСУСИЯТЛАРИ.....93

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ
ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.03-ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

Сайдивалиева Хуршида Ходжиакбаровна,
Старший научный сотрудник Научно-исследовательского института
"Махалли и семьи" при Министерстве по поддержке
махалли и семьи Республики Узбекистан,
Доктор философии юридических наук
E-mail:akbarova1982@inbox.ru
Алимов Аброр Алишерович,
Юристконсульт Научно-исследовательского института
"Махалля и семья" при Министерстве по поддержке
махалли и семьи Республики Узбекистан
E-mail:abrorbek_87@bk.ru

НАУЧНО-ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВНЕДРЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

For citation: Saydivalieva Khurshida Khodjiakbarovna, Alimov Abror Alisherovich. SCIENTIFIC AND THEORETICAL FOUNDATIONS OF THE IMPLEMENTATION OF THE SOCIAL CONTRACT IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN. Journal of Law Research. 2021, vol. 6, issue 3, pp. 29-37

http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2021-3-4

АННОТАЦИЯ

Сильная социальная политика - это основа благополучного образа жизни населения страны. В то же время одним из актуальных вопросов, находящихся в центре внимания стран мира, является проблема бедности, безработицы. В частности, сегодня, в условиях пандемии коронавируса COVID-19, этот вопрос становится все более актуальным. Введение карантинных мер с целью сохранения здоровья населения в условиях пандемии проложило путь к дальнейшей эскалации безработицы, что привело к резкому росту показателей бедности, в то же время бедность является одним из факторов, негативно влияющих на устойчивый рост экономики страны. Бедная прослойка населения не только не сможет извлечь выгоду из экономического развития, но и внести свой вклад в развитие общества. В статье анализируются механизмы сокращения бедности в мировом сообществе, и, значение социального контракта как механизма социальной помощи и необходимость его внедрения на практике, опыт зарубежных стран по применению социального контракта.

Ключевые слова: бедность, сокращение бедности, социальный контракт, социальная помощь, программа социальной адаптации, безработица, самообеспечение.

Сайдивалиева Хуршида Ходжиакбаровна,
Маҳалла ва оилани қўллаб қувватлаш вазирлиги ҳузуридаги
“Маҳалла ва оила” илмий тадқиқот институти катта илмий ходими,
Юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
E-mail: akbarova1982@inbox.ru
Алимов Аброр Алишерович,
Маҳалла ва оилани қўллаб қувватлаш вазирлиги ҳузуридаги
“Маҳалла ва оила” илмий-тадқиқот институти юристконсульти
E-mail: abrorbek_87@bk.ru

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ИЖТИМОИЙ ШАРТНОМАНИ ҚЎЛЛАШНИНГ ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ

АННОТАЦИЯ

Кучли ижтимоий сиёсат аҳоли фаровон турмуш тарзининг асосидир. Дунё мамлакатларининг диққат эътиборида бўлган долзарб масалалардан бири бу камбағаллик, ишсизлик, ночорлик масаласидир. Хусусан, бугунги кунда COVID-19 коронавирус пандемияси шароитида мазкур масала янада долзарб аҳамият касб этмоқда. Пандемия шароитида аҳолининг саломатлигини сақлаш мақсадида карантин чора-тадбирларининг жорий этилиши ишсизликнинг янада авж олишига, бу эса, камбағаллик, ночорлик кўрсатгичларининг кескин ўсишига замин яратди, камбағаллик мамлакат иқтисодиётининг барқарор ўсишига салбий таъсир кўрсатувчи омиллардан бири ҳисобланади. Аҳолининг камбағал қатлами нафақат жадал иқтисодий ривожланишдан ўзига фойда ола олмайди, балки жамиятнинг ривожига ҳам ўз ҳиссасини қўша олмайди. Мақолада камбағалликни қисқартириш бўйича жаҳон миқёсида ва Ўзбекистонда амалга оширилаётган сайи-ҳаракатларнинг таҳлили, ижтимоий ёрдам механизми сифатида ижтимоий шартноманинг аҳамияти ҳамда уни амалиётга жорий қилиш зарурияти, ижтимоий шартномани қўллашнинг хорижий мамлакатлар тажрибаси таҳлили келтирилган.

Калит сўзлар: камбағаллик, камбағалликни қисқартириш, ижтимоий шартнома, ижтимоий ёрдам, ижтимоий мослашув дастури, ишсизлик, ўз-ўзини таъминлай олиш.

Saydivalieva Khurshida Khodjiakbarovna,
Senior Researcher at the Scientific Research Institute
«Makhalla and family» under the Ministry of Support
of Makhalla and Family of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Philosophy (PhD) in Law
E-mail:akbarova1982@inbox.ru
Alimov Abror Alisherovich,
Jurisconsult of the Scientific Research Institute
«Makhalla and family» under the Ministry of Support
of Makhalla and Family of the Republic of Uzbekistan
E-mail:abrorbek_87@bk.ru

SCIENTIFIC AND THEORETICAL FOUNDATIONS OF THE IMPLEMENTATION OF THE SOCIAL CONTRACT IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

ANNOTATION

A strong social policy is the basis for a prosperous lifestyle of the population of the country. One of the urgent issues that are in the focus of attention of the world's countries is the problem of poverty and unemployment. In particular, today, in the context of the COVID-19 coronavirus pandemic, this issue is becoming increasingly relevant. The introduction of quarantine measures to preserve the health of the population in the face of the pandemic paved the way for a further escalation of

unemployment, which led to a sharp increase in poverty rates, at the same time, poverty is one of the factors that negatively affect the sustainable growth of the country's economy. The poor are not only unable to benefit from economic development, but also to contribute to the development of society. The article analyzes the mechanisms of poverty reduction in the world community, and the efforts made in Uzbekistan, the importance of the social contract as a mechanism of social assistance and the need for its implementation in practice, the experience of foreign countries in the application of the social contract.

Keywords: poverty, poverty reduction, social contract, social assistance, social adaptation program, unemployment, self-sufficiency.

Под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева 8 октября 2020 года состоялось видеоселекторное совещание по мерам повышения роли женщин и молодежи в обществе и обеспечения их занятости. В целях ещё большей социальной поддержки народа нашей страны, Президент дал указание составить список семей, нуждающихся в материальной помощи и поддержке, а для этого в разрезе каждой махалли, района, города и области будет сформирована «Женская тетрадь». На этой основе были сформированы «Железная тетрадь», «Женская тетрадь», «Молодежная тетрадь». Также Президентом было отмечано о необходимости уделять больше внимания социальным контрактам со стороны правительства в целях искоренения бедности.

Учитывая, что основным барьером, препятствующим получению образования и профессии, являются финансовые трудности, было решено, что государство будет оказывать молодежи и женщинам материальную и социальную поддержку на этом начальном этапе. Выделяемые средства будут способствовать последовательному налаживанию деятельности тысячи негосударственных центров обучения, занимающихся формированием востребованных на рынке труда навыков. Кроме того, конкретно определены источники финансирования реализации намеченных задач. Так, из Фонда реконструкции и развития будет выделено 100 миллионов долларов. Из них 10 миллионов долларов будут направлены на профессиональное обучение молодежи и женщин, 90 миллионов долларов – на льготные кредиты для тех, кто прошел курсы повышения квалификации и получил сертификат. В рамках социального контракта молодые люди и женщины, желающие пройти учебные курсы негосударственных центров обучения, смогут получить субсидии в размере до 1 миллиона сумов для покрытия затрат [1].

Исходя из вышеизложенного, можно сделать определенный вывод о конкретной направленности социальных контрактов, предусматривающих обучение малообеспеченных слоев населения и получение предпринимательских навыков. Вместе с тем, предлагается рассмотреть возможности более широкого применения социальных контрактов в борьбе за сокращение бедности, изучив зарубежный опыт стран, добившихся значительных успехов в данной сфере.

Адам Смит, считавшийся отцом современной экономической теории, писал [2]: "Бедность - это неспособность человека позволить себе купить то, что требуется природой или привычкой." Он указал в своем определении, что привычки общества также являются элементом относительности во времена нищеты, принимая во внимание потребности, которые вышли наружу, но ограничиваясь рассмотрением способности удовлетворять материальные потребности специфическим для тех времен способом.

На сегодняшний день, социальный контракт является средством социальной защиты населения, а также борьбы с бедностью.

Социальный контракт – это документ в форме договора между получателем (и его семьей) и государством в лице органов социальной защиты населения, включающий программу социальной адаптации и содержащий взаимные обязательства сторон, согласно которым государство оказывает денежную или материальную помощь получателю, а получатель (и члены его семьи) выполняет(ют) все обязательства, прописанные в программе социальной адаптации [3].

Социальная защита и социальное обеспечение изучается представителями экономической, социологической, юридической науки и практиками [4]. Конкретных научных исследований связанных с социальным контрактом встречаются довольно мало. Поэтому разработка теоретических концепций, связанных с определением, видами, значением и применением социального контракта, имеет актуальное значение.

Социальный контракт - это договор о взаимных обязательствах между получателем адресной социальной помощи и обществом (в лице органа социальной защиты населения). В договоре записывается, что конкретно каждая сторона договора обязуется сделать, чтобы изменить сложившуюся трудную жизненную ситуацию (плохое материальное положение) получателя адресной социальной помощи путем активизации потенциала малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина с целью улучшения его материального положения и постепенного перехода на самообеспечение [5, С.92-101].

Договор устанавливает действия, права и обязанности, необходимые для изменения каждой сложной жизненной ситуации. Через активизацию социального статуса малообеспеченного гражданина или семьи, адресная социальная помощь обеспечивает основу для улучшения материального положения получателя и постепенного перехода к самообеспечению.

В соответствии с Указом [6] Президента Республики Узбекистан от 3 февраля 2021 года №ПФ-6155, в соответствии с пунктом 150 Государственной Программы по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения» была определена реализация системы социального контракта в целях повышения эффективности материальной помощи и оказываемых малообеспеченным членам семьи и безработным гражданам для их трудоустройства и социальной поддержки.

В настоящее время на общественное обсуждение вынесен проект [7] постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по совершенствованию системы обеспечения населения государственными социальными услугами и помощью”. Проект также включает в себя: решение, временное положение; перечень отдельных видов государственных социальных услуг и помощи; оказываемых на основании социального контракта; заявление об оказании государственных социальных услуг и помощи на основании социального контракта; примерную форму социального контракта.

Существенными аспектами проекта являются порядок и условия социальных договоров между обращающимися за государственными социальными услугами и помощью гражданами и социальными службами, предоставляющие определенные виды помощи центры занятости, а также основания для отказа в предоставлении государственных социальных услуг и помощи, сроки аннулирования и источники финансирования.

Исходя из задач, поставленных в государственной программе, осуществляется реализация социального контракта, устанавливающего обязательства за счет полученных средств граждан по субсидиям, грантам, пенсиям и иным выплатам, выделяемым в целях обеспечения занятости и материальной помощи безработным, социально незащищенным гражданам в государстве, создание системы контроля за исполнением ими своих обязательств. В случае невыполнения этого требования необходимо уточнить социальную ответственность граждан, уточнить перечень районов(городов), подпадающих под систему социального контракта, применить его в остальных районах по результатам эксперимента, обратить внимание на мировой опыт по внедрению системы социального контракта.

В Научно-исследовательском институте «Махалла и семья» в рамках проекта “Проблемы формирования социально-экономических и правовых основ применения социального контракта в борьбе с бедностью в Узбекистане” изучается природа социального контракта по оказанию государственной социальной помощи малообеспеченным семьям. Научные исследования в сфере социального контракта, как механизма по сокращению бедности, показывают, что необходимо определить сферу применения контракта, по которому будет осуществляться социальная помощь, установить дифференциацию в виде

«Железной тетради», «Женской тетради» и «Молодежной тетради». Учитывая, что социальный контракт заключается между гражданином и компетентным органом государства необходимо определить их права и обязанности. В предмете договора необходимо указать сферу деятельности, в соответствии с которой, будет выделена сумма социальной помощи или товары в натуральном виде. На данный момент в Проекте Постановления Кабинета Министров указывается только виды субсидии и грантов.

В содержание социального контракта можно включить:1) предмет социального контракта; 2) права и обязанности граждан и компетентного органа государства по оказанию государственной социальной помощи; 3) виды и размер государственной социальной помощи; 4) порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта; 5) срок действия социального контракта; 6) порядок изменения и основания прекращения социального контракта.

К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, предусматривающая обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия. К таким мероприятиям, в частности, относятся: 1) поиск работы; 2) прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования; 3) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; 4) ведение личного подсобного хозяйства; 5) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Таким образом, в договоре прописываются конкретные обязательства сторон, для изменения положения семьи в трудной жизненной ситуации, получателя социальной помощи путем активизации потенциала малообеспеченной семьи с целью улучшения его материального положения и постепенного перехода на самообеспечение.

Уполномоченный государственный орган при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта взаимодействует с другими государственными органами (службы занятости населения, органами исполнительной власти, и местного самоуправления граждан и др.) в целях содействия реализации получателями государственной социальной помощи мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, а также в формировании группы лиц с которыми можно заключить контракт.

Программа социальной адаптации устанавливается на срок действия социального контракта. Социальный контракт с прилагаемой к нему программой социальной адаптации закрепляется подписями заявителя и руководителя уполномоченного органа по месту жительства или месту его пребывания.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации.

Таким образом, технология оказания государственной социальной помощи малообеспеченным семьям и одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта направлены на получение конкретных результатов, а именно:

- реализацию трудового потенциала получателей государственной социальной помощи;
- повышение уровня и качества жизни малообеспеченных граждан за счет постоянных самостоятельных источников дохода в денежной или натуральной форме;
- социальную реабилитацию членов малообеспеченных семей (одиноко проживающих граждан);
- повышение социальной ответственности получателей помощи, снижение иждивенческого мотива их поведения.

Важно обратить внимание на опыт зарубежных стран по социальной помощи, при внедрении социального контракта. Существует множество программ предусматривающих предоставление безвозмездной социальной помощи, которая зависит от соблюдения получателем определенных условий получения социальной помощи, к примеру, в США [8,

С.831-832] "Дополнительный социальный доход", "Льготная покупка американских товаров" (SNAP), "Временная финансовая помощь малоимущим", в Великобритании [9]"Новый курс", в Китайской Народной Республике "Деревни без бедности" [10,С.281-291], в Бразилии "Семейный кошелёк", в Мексике "Прогресс", во Франции "Солидарность доходов". Среди выше перечисленных особо можно подчеркнуть, опыт Германии, Франции, Китая, внедривших систему учета малообеспеченных лиц, нуждающихся в социальной помощи государства, населения и оказания им адресной социальной помощи, а также практика Российской Федерации и Республики Казахстан, установивших свою систему мониторинга с внедрением системы социального страхования. Как показывает опыт зарубежных стран (США, Китай, Франция, Великобритания, Российская Федерация [11]) дальнейшее исследование возможностей, различных аспектов использования механизма социальных контрактов в более широком спектре, окажет содействие в решении проблемы сокращения бедности и у нас в стране.

В данный момент, ответственность сторон, особенно ответственность Заявителя (получателя социальной помощи), является спорным в научной и правоприменительной сфере. Так как, некоторые ученые утверждают об отмене ответственности, так как гражданин сам находясь в трудной жизненной ситуации не в силах возместить убытки, когда группа ученых настаивают на установлении ответственности в социальном договоре. Как показывает опыт США социальный договор заключается сроком на 5 лет, и в течении этого периода Заявитель обязуется получить образование и устроиться на работу, в случае невыполнения обязательств семья лишается ежемесячных социальных выплат, которые выдавались помимо субсидий социального контракта. Значит ответственность Заявителя может быть разной исходя из предмета социального контракта [12, С.146]. Как показывает опыт Российской Федерации получатель государственной социальной помощи, возвращает в полном объеме денежные средства, фактически израсходованные на оплату услуг за обучение. А также Получатель обязан вернуть в полном объеме денежные средства, фактически израсходованные на оплату основных средств (товаров, работ, услуг) для осуществления предпринимательской деятельности (в случае прекращения предпринимательской деятельности в период действия социального контракта по инициативе получателя государственной социальной помощи). С целью повышения ответственности заявителей и уполномоченного органа, составляющего контракт, решение о назначении социальной помощи в виде денежной выплаты и социальных услуг по социальному контракту может принимать соответствующая межведомственная комиссия, созданная уполномоченным органом. Она может вести мониторинг выполнения обязательств по контракту.

Также, в социальном контракте, можно будет указать уважительные причины, по которым Заявитель не несет за это ответственность.

Уважительными причинами, влияющими на невозможность исполнения условий социального контракта и (или) реализацию мероприятий программы социальной адаптации являются:

а) чрезвычайные, непредотвратимые обстоятельства (паводок, наводнение, пожар, землетрясение, ураган, техногенная катастрофа, авария);

б) смерть одного или нескольких членов семьи заявителя;

в) длительное лечение заявителя (более одного месяца).

Кроме этих уважительных причин социальный контракт может быть расторгнут и последствием может быть возмещение социальных выплат. В случаях, спорных ситуации могут быть рассмотрены судебными органами.

Случаи прекращения оказания государственной социальной помощи:

а) прекращение прохождения профессионального обучения или дополнительного профессионального образования в период действия социального контракта;

б) прекращение индивидуальной предпринимательской деятельности;

в) непредставление получателем государственной социальной помощи отчета о выполнении программы социальной адаптации в срок, установленный программой социальной адаптации, без уважительных причин;

г) выезд семьи (одиноко проживающего гражданина) на постоянное место жительства за пределы страны;

д) смерть получателя государственной социальной помощи.

Исходя из выше указанных анализов и изучений можно будет привести некоторые предложения в Проект[6] Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по совершенствованию системы обеспечения населения государственными социальными услугами и помощью”:

социальный контракт - соглашение между гражданином и центром содействия занятости населения в целях оказания государством адресной социальной помощи, содействие в обеспечении занятости гражданина в соответствии с Законом Республики Узбекистан "О занятости населения", определяющее их права и обязанности;

адресная социальная помощь – помощь, оказываемая государством физическим лицам (семьям), доход которых ниже черты бедности;

черта бедности - это минимальный предел среднедушевого дохода, который определяется как критерий определения размера социальной помощи, предоставляемой адресату;

индивидуальный план –план мероприятий по содействию занятости населения, который устанавливается Центром содействия занятости населения для оказания адресной помощи физическому лицу.

Уместно указать следующие особые правила:

то что гражданин, получает адресную помощь по социальному контракту, не препятствует для получения государством иных видов социальной помощи, предусмотренных законодательством, а также получения субсидий и грантов со счета государственного фонда содействия занятости населения Республики Узбекистан;

социальный контракт заключается сроком на один год. По результатам мониторинга исполнения социального контракта возможно изменение его условий или продление срока еще на один год;

социальная помощь, оказываемая по социальному договору, осуществляется в денежной форме или в виде натуры, или в смешанном виде;

социальная помощь в виде денежных средств, предусмотренных социальным договором, либо в смешанном виде или натурой или социальной помощи используется для исполнения обязательств гражданина по социальному контракту, в том числе для осуществления индивидуального предпринимательства;

При заключении социального контракта следует учитывать территориальные особенности при выдачи, а также перечень лиц с которыми можно заключить контракт:

безработный гражданин, который хочет работать, нуждается в социальной защите, живущий на границе бедности без источника дохода;

малообеспеченное лицо (семья);

лицо, которое включено в" Женскую тетрадь " и в " Железную тетрадь";

гражданин в возрасте до 30 лет, которому не прошло 3 лет с момента окончания среднего специального, профессионального учебного заведения и высшего учебного заведения и включенный в "Молодежную тетрадь";

лицо, вернувшийся из зарубежной трудовой миграции.

Порядок составления списка лиц (семей), нуждающихся в социальной помощи, указать основания обращений ежемесячно сходами граждан махалли и гражданином, лично обратившимся в центры содействия занятости

Предлагается уточнение в Проекте контроля и мониторинга исполнения социального контракта, а также уточнение механизмов выполнения социального контракта. В этом

случае, центры содействия занятости населения следят за выполнением социального контракта.

В заключении, можно сказать что введение социального контракта в Узбекистане послужит повышению эффективности системы занятости и социальной поддержки безработных граждан, малообеспеченных членов семей за счет государственных средств, повышению ответственности гражданина за достижение результата получения социальной помощи, оказываемой государством, улучшению социального положения граждан.

Сноски/Иқтибослар/References:

1. https://xs.uz/ru/post/opredelena-novaya-sistema-raboty-po-voprosam-zhenschin-i-molodezhi
2. Smith, A. (1776), "An enquiry into the nature and causes of the wealth of nations", London: Methuen & Co., Ltd
3. https://wuor.ru/posts/12123sotsialnii_kontrakt___dorozhnaya_karta_vihoda_iz_maloobespechennosti
4. Усмонова М.А. Ўзбекистон Республикасида ижтимоий ҳимояни ташкил этишнинг фуқаролик ҳуқуқий муаммолари. Т.-2006. Дисс....юрид.фан. доктори. -Б.28. (Usmonova M.A. Civil law problems of Organization of social protection in the Republic of Uzbekistan), Холостова Е.И., Климантова Г.И.Социальный контракт: от заключения до исполнения: Учебно-методическое пособие. М.: ИТК "Дашков и К 2012. 169 с., (Kholostova E. I., Klimantova G. I. Social contract: from conclusion to execution: Educational and methodological manual.) Тишенска Т.М. Социальные контракты в практике работы социальных служб//Социальная работа. 2012. № 6. С.28-31., (Tishinskaya T. M. Social contracts in the practice of social services) Малофеев И.В. Социальный контракт как форма социальной поддержки населения.// Вестник Красноярского государственного педагогического университета им. В.П. Астафьева. 2011, - С.26-29., (Malofeev I. V. Social contract as a form of social support for the population.), Татаринцев В.Е. Развитие социального контракта как особой формы социальной поддержки населения. Автореф…дисс.канд.эконом наук. 2017. 26 с. (Tatarintsev V. E. Development of the social contract as a special form of social support for the population. Autoref ... diss.cand.economy of sciences. 2017. 26 p.) Прожерин И.А. Социальный контракт как вид государственного социального обеспечения// Развитие общественных наук росс ийскими студентами 2017.-С.156-159. (Prozherin I. A. Social contract as a type of state social security// Development of social sciences by Russian students 2017. - pp. 156-159.)
5. Калашников С.В., Татаринцев В.Е., Храпылина Л.П. “Сравнительный анализ применения социальных контрактов в субъектах Российской Федерации”// Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. -№ 3.-С.92-101. (Kalashnikov S. V., Tatarintsev V. E., Khrapylina L. P. " Comparative analysis of the application of social contracts in the subjects of the Russian Federation”// Issues of state and municipal administration. 2017. - No. 3. - p. 92-101.)
6. https://lex.uz/docs/5260800
7. https://regulation.gov.uz/uz/d/30067
8. Кравченко Е.В. Социальный контракт как перспективный механизм повышения эффективности социальной защиты населения. Russian Journal of Labor Economics. Экономика труда. Том 6. Номер 2. Апрель-июнь 2019. С.831-832. (Kravchenko E. V. Social contract as a promising mechanism for improving the effectiveness of social protection of the population. Russian Journal of Labor Economics. Labor economics. Volume 6. Number 2. April-June 2019. pp. 831-832.)
9. https://take-profit.org/statistics/unemployment-rate/united-kingdom/
10. Ишмуратова В.Г. Борьба с бедностью в КНР: исторический опыт, проблемы и перспективы// Проблемы современной экономики. 2014. -С. 287-291. (Ishmuratova V. G.

Fighting poverty in China: historical experience, problems and prospects// Problems of the modern economy. 2014. - pp. 287-291)

11. https://rusnews1.ru/kak-socialnyj-kontrakt-pomozhet-rossiyanam-v-trudnoj-situacii.html

12. Кудинова К.В.“Социальный контракт как инструмент сокращения бедности малоимущих горожан”. Дис...канд.соц.наук. Н.Новгород. 2015. С.146. (Kudinova K. V. “Social contract as a tool for reducing the poverty of poor citizens”. Dis ... kand. sots. nauk. N. Novgorod. 2015. p. 146.)

ISSN 2181-9130

Doi Journal 10.26739/2181-9130

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

6 ЖИЛД, 3 СОН

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ТОМ 6, НОМЕР 3

JOURNAL OF LAW RESEARCH

VOLUME 6, ISSUE 3

Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz
Tadqiqot LLC The city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.
Web: http://www.tadqiqot.uz/; Email: info@tadqiqot.uz
Phone: (+998-94) 404-0000

Контакт редакций журналов. www.tadqiqot.uz
ООО Tadqiqot город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.
Web: http://www.tadqiqot.uz/; Email: info@tadqiqot.uz
Тел: (+998-94) 404-0000