



ISSN 2181-9130

Doi Journal 10.26739/2181-9130

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

18 ЖИЛД, 3 СОН

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ТОМ 18, НОМЕР 3

JOURNAL OF LAW RESEARCH

VOLUME 18, ISSUE 3



ТОШКЕНТ-2025

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ | JOURNAL OF LAW RESEARCH

№3 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2025-3>

Бош муҳаррир:
Главный редактор:
Chief Editor:

Abdurasulova Qumriniso Raimqulovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Бош муҳаррир ўринбосари:
Заместитель главного редактора:
Deputy Chief Editor:

Fayziev Shoxrud Farmonovich
yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)

ТАҲРИРИЙ МАСЛАҲАТ КЕНГАШИ | РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ | EDITORIAL BOARD

12.00.01 - ДАВЛАТ ВА ҲУҚУҚ НАЗАРИЯСИ ВА ТАРИХИ. ҲУҚУҚИЙ ТАЪЛИМОТЛАР ТАРИХИ / ТЕОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА, ИСТОРИЯ ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ / THEORY OF LAW AND STATE, HISTORY OF LEGAL DOCTRINES

Boboyev Halimboy Boboyevich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Ahmedshaeva Mavlyuda Axatovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Muxitdinova Firyuza Abdurashidovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Adilxodjayeva Surayyo Maxkamovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Sattorov Abdug'afvor
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Yosuke Shamoto
yuridik fanlar doktori, professor (Yaponiya)
Umarxonova Dildora Sharipxonovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Nematov Jo'rabek Nematilloevich
yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)

12.00.02 - КОНСТИТУЦИОННИЙ ҲУҚУҚ, МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ, МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ / КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ФИНАНСОВОЕ ПРАВО / CONSTITUTIONAL LAW; ADMINISTRATIVE LAW; FINANCIAL RIGHT

Malikova Gulchexra
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Xusanov Ozod Tillabayevich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Selimanova Svetlana Mixaylovna
yuridik fanlar doktori (O'zbekiston)

Xvan Leonid Borisovich
yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)
Peshkova Xristina Vyacheslavovna
yuridik fanlar doktori, dotsent (Rossiya)
Sung Un Lee
yuridik fanlar doktori, professor (Janubiy Koreya)

12.00.03 - ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ. ОИЛА ҲУҚУҚИ. ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ / ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО; СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО / CIVIL LAW; BUSINESS LAW; FAMILY LAW; PRIVATE INTERNATIONAL LAW

Oqyulov Omonboy
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Ro'zinazarov Shuhrat Nuraliyevich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Ruziyev Rustam Jabborovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Borotov Mirodiljon Xomudjonovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Toshev Boboqul Norqobilovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Shomuxamedova Zamira Shoislamovna
yuridik fanlar doktori, (O'zbekiston)
Ahmad Issa Altweissi
yuridik fanlar doktori, professor (Iordaniya)
Mexmonov Kambariddin Miradxamovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

12.00.04 - ФУҚАРОЛИК ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ХЎЖАЛИК ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ҲАҚАМЛИК ЖАРАЁНИ ВА МЕДИАЦИЯ / ГРАЖДАНСКОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО; ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО; АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС И МЕДИАЦИЯ / CIVIL PROCEDURE LAW; ECONOMIC PROCEDURAL LAW; ARBITRATION PROCESS AND MEDIATION

Esanova Zamira Normurodovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Mamasidiqov Muzaffar Musajonovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Jason A.
Kanton Federal sud markazi (AQSH)
Borut Strazisar
Yuridik bo'lim boshlig'i (Sloveniya)

12.00.05 - МЕХНАТ ҲУҚУҚИ. ИЖТИМОИЙ ТАЪМИНОТ ҲУҚУҚИ / ТРУДОВОЕ ПРАВО; ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ / THE LABOR LAW; SOCIAL SECURITY LAW

Usmanova Muborak Akmalxonovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Gasanov Mixail Yuriyevich
yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)
Sattorova Gulnoza Djurakulovna
yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)

Murodova Gulnora
yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)
Denisov Gleb
yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)

Fayziyev Shuxrat Xasanovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Usmonov Muhammadi Bahridinovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Xolmuminov Juma
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Jo'rayev Yuldash Achilovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Nurmatov Mirg'olib Mirzayevich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Po'latov Baxtiyor Xalilovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Salomov Baxrom Salomovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Osmonaliyev Qayrat
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Mirzayev Aziz
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Aleksey Kibalnik
yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)
Kudryavtsev Vladislav Leonidovich
yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)
Sergey Shoshin
yuridik fanlar doktori, dotsent (Rossiya)
James B.
Eaglin Federal sud markazi (AQSH)

Rustambayev Mirzayusup Hakimovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Zufarov Rustam Axmedovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Kabulov Rustam
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Rajabova Mavjuda Abdullayevna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Taxirov Farxod
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Ismailov Isomiddin
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Hamidov Nurmuhammad Orif o'g'li
yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (O'zbekiston)
Yuldoshev Rifat Raxmadjonovich
yuridik fanlar doktori, professor (Tojikiston)
Djansarayeva Rima Ernatovna
yuridik fanlar doktori, professor (Qozog'iston)
Yelena Antonyan Aleksandrovna
yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)
Matthew Light
yuridik fanlar doktori, professor (Kanada)
Qo'shayev Nurali Mahmudovich
yuridik fanlar nomzodi, dotsent (O'zbekiston)

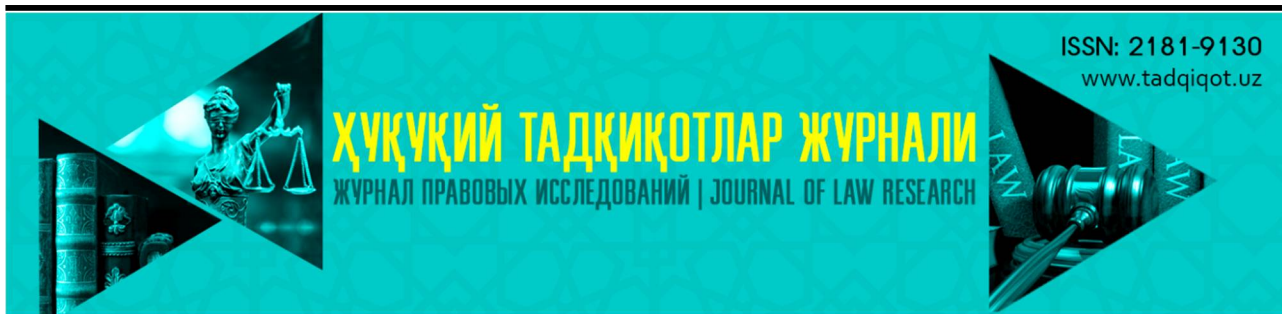
Inog'omjonova Zumratxon Fatxullayevna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Pulatov Yuriy Safiyevich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
To'laganova Gulchehra Zaxitovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Muxiddinov Faxriddin Muxiddinovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Mirzov Davron Miragzamovich
yuridik fanlar doktori (O'zbekiston)
Rijakov Aleksandr Petrovich
yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)

Stoyko Nikolay Genadyevich
yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)
Iskandarov Zayniddin
yuridik fanlar doktori, professor (Tojikiston)
Sergey Pen
yuridik fanlar doktori, professor (Qozog'iston)
Aleksey Purs
yuridik fanlar doktori, dotsent (Belarus)
Jurgen Maurer
yuridik fanlar doktori, professor (Germaniya)
Kevin Curtin
yuridik fanlar doktori, professor (AQSH)

Ismoilov Bahodir Islamovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Matkarimova Gulchehra Abdusamatovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Yuldasheva Govverjan
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Alexander Trunk
yuridik fanlar doktori, professor (Germaniya)


1. Xabibullayeva Dilfuza Kuanishbay qizi DAVLAT XIZMATLARI TUSHUNCHASI VA UNING HUQUQIY MAQOMI.....	5
2. Халилова Нигорахон Акмалжон кизи РОЛЬ СВОБОДЫ СЛОВА В МЕХАНИЗМЕ КОНТРОЛЯ НАД ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ.....	12
3. Baratov Mirodiljon Khomudzhonovich, Khakimov Ravshan Tulkunovich, Akramxodjaev Bori Toxtaxodjaevich ACCESSION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN TO THE WORLD TRADE ORGANIZATION AND CURRENT ISSUES OF CYBER PROTECTION OF THE AUTOMOTIVE INDUSTRY OF UZBEKISTAN.....	19
4. Фахриддинов Аловуддин Фахриддинович КИССАВУРЛИК ЖИНОЯТИНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ ВА ФОШ ЭТИШГА ОИД АЙРИМ НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР ТАҲЛИЛИ.....	26
5. Рузиназаров Шухрат Нуралиевич ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ: МИРОВЫЕ ОРИЕНТИРЫ И ОПЫТ СТРАН ЦАРЭС И ОТГ.....	34
6. Давлятов Валишер Хакимжанович АДВОКАТЛАРНИНГ ЎЗИНИ ЎЗИ БОШҚАРИШ ОРГАНИ: АҲАМИЯТИ, ЗАРУРАТИ ВА ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	58
7. Рустамов Нодирбек Илхомович ТЕРГОВГА ҚАДАР ТЕКШИРУВ БОСҚИЧИДА ТЕРГОВ ҲАРАКАТЛАРИНИ ЎТКАЗИШ УСТИДАН ПРОКУРОР НАЗОРАТИНИНГ ХУСУСИЯТЛАРИ.....	65
8. Ametova Nurjamal Qudaybergenovna HARBIY YOКИ MAXSUS UNVONDAN MAHRUM ETISH TARZIDAGI QO‘SHIMCHA JAZO TURINI TA‘YINLASHNING O‘ZIGA XOS XUSUSIYATLARI.....	74
9. Садуллаев Жахонгир Джамshedович АЙРИМ ХОРИЖИЙ МАМЛАКАТЛАР ЖИНОЯТ ҚОНУНЧИЛИГИДА ҲУЖЖАТЛАРНИ ҚАЛБАКИЛАШТИРГАНЛИК, СОТГАНЛИК ЁКИ УЛАРДАН ФОЙДАЛАНГАНЛИК УЧУН ЖАВОБГАРЛИКНИНГ ЎЗИГА ХОС ЖИҲАТЛАРИ.....	80
10. Матжанов Илхам Адилбаевич ТЕРГОВГА ҚАДАР ТЕКШИРУВДА ЖИНОЯТ ҲАҚИДА ОАВ ДА ТАРҚАЛГАН ХАБАР ВА МАЪЛУМОТЛАРНИ ТЕКШИРИШНИНГ ПРОЦЕССУАЛ АҲАМИЯТИ.....	88
11. Ғайбуллаев Фаррух Юлдашевич ОЛИЙ ТАЪЛИМ МУАССАСАЛАРИДА КОРРУЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ.....	95
12. O‘rinova Dilshoda Adxamovna AYOLLAR JINOYATCHILIGINING SABABLARI, UNI VUJUDGA KELITIRUVCHI SHART- SHAROITLAR.....	108



Халилова Нигорахон Акмалжон кизи,
 Докторант Академии государственного управления
 при Президенте Республики Узбекистан
 E-mail: khalilovan498@gmail.com

РОЛЬ СВОБОДЫ СЛОВА В МЕХАНИЗМЕ КОНТРОЛЯ НАД ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ

For citation: Khalilova Nigorakhon Akmaljon qizi. THE ROLE OF FREEDOM OF SPEECH IN THE MECHANISM OF CONTROL OVER STATE BODIES. Journal of Law Research. 2025, 10 vol., issue 3, pp. 12-18

 <http://dx.doi.org/10.5281/zenodo.15158581>

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена исследованию роли свободы слова в обеспечении общественного контроля за деятельностью государственных органов. Цель работы – анализ правовых механизмов реализации права на информацию и оценка их эффективности в контексте обеспечения прозрачности государственного управления. В статье рассматриваются международные стандарты, национальное законодательство и возможности его применения, обязательства государственных органов по проактивному раскрытию информации. Особое внимание уделено анализу законодательства Узбекистана об открытости деятельности государственных органов и текущей ситуации с количеством СМИ и государственной политикой относительно свободы слова.

Ключевые слова: свобода слова, контроль над деятельностью государственных органов, общественный контроль, СМИ, информационные права, открытость деятельности органов власти, коррупция, злоупотребления властью, проактивное раскрытие информации.

Халилова Нигорахон Акмалжон кизи,
 Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
 Давлат бошқаруви академияси докторанти
 E-mail: khalilovan498@gmail.com

ДАВЛАТ ОРГАНЛАРИ УСТИДАН НАЗОРАТ МЕХАНИЗМИДА СЎЗ ЭРКИНЛИГИНИНГ ЎРНИ

АННОТАЦИЯ

Мақола давлат органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини таъминлашда сўз эркинлигининг аҳамиятини ўрганишга бағишланган. Тадқиқотнинг мақсади давлат бошқаруви шаффоқлигини таъминлаш нуктаи назаридан ахборот олиш ҳуқуқини амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмларини таҳлил этиш ва уларнинг самарадорлигини баҳолашдан иборат. Мақолада халқаро стандартлар, миллий қонунчилик ва уни амалда

қўллаш имкониятлари, шунингдек, давлат органларининг маълумотларни фаол(проактив) равишда ошкор этиш мажбуриятлари кўриб чиқилади. Ўзбекистоннинг давлат органлари фаолияти очиклиги тўғрисидаги қонунчилиги, ОАВ сони билан боғлиқ ҳозирги ҳолат ҳамда сўз эркинлигига оид давлат сиёсати таҳлилига алоҳида эътибор қаратилган.

Калит сўзлар: сўз эркинлиги, давлат органлари фаолияти устидан назорат, жамоатчилик назорати, ОАВ, ахборот ҳуқуқлари, ҳокимият органлари фаолиятининг очиклиги, коррупция, ҳокимиятни суистеъмол қилиш, ахборотни фаол (проактив) тарзда ошкор қилиш.

Khalilova Nigorakhon Akmaljon qizi,

Doctoral Student of Academy of Public Administration
under the President of the Republic of Uzbekistan

E-mail: khalilovan498@gmail.com

THE ROLE OF FREEDOM OF SPEECH IN THE MECHANISM OF CONTROL OVER STATE BODIES

ANNOTATION

The article is devoted to the study of the role of freedom of speech in ensuring public control over the activities of government agencies. The purpose of the work is to analyze the legal mechanisms for the realization of the right to information and to assess their effectiveness in the context of ensuring transparency of public administration. The article examines international standards, national legislation and the possibilities of its application, and the obligations of government agencies to proactively disclose information. Special attention is paid to the analysis of Uzbekistan's legislation on the openness of government agencies and the current situation with the number of media outlets and government policy on freedom of speech.

Keywords: freedom of speech, control over the activities of government agencies, public control, mass media, information rights, openness of government activities, corruption, abuse of power, proactive disclosure of information.

Свобода слова представляет собой фундаментальный конституционный принцип современного демократического, правового государства, при этом выступая краеугольным камнем в развитии гражданского общества и системы контроля над деятельностью властных субъектов. Как явствует анализ правоприменительной практики и доктринальных положений в контексте Республики Узбекистан в первую очередь следует учитывать, что свобода слова закреплена в статье 33 Конституции РУ, где провозглашается: «право на свободу мысли, слова и убеждений...право искать, получать и распространять любую информацию» [1]. При этом значимость данного конституционного положения усиливается рядом национальных и международных нормативных актов, регулирующих информационные правоотношения. Безусловно, в современной парадигме развития информационного общества свобода слова приобретает особую актуальность, поскольку научно-технический прогресс, особенно в сфере цифровых технологий и телекоммуникаций, существенно трансформировал традиционные подходы к восприятию и реализации данного права. Более того, в юридической науке справедливо отмечается, что развитие информационных технологий привело к формированию нового качества общественных отношений, где информация становится важнейшим ресурсом социально-экономического развития. Следовательно, обеспечение конституционных гарантий свободы слова требует комплексного правового регулирования с учетом современных вызовов и угроз информационной безопасности. При этом нельзя не отметить, что свобода слова, как право, неразрывно связано с обязанностью соблюдать установленные законом ограничения, направленные на защиту прав и законных интересов других лиц, охрану государственной безопасности и общественного порядка, а также предотвращение распространения недостоверной информации, поэтому взаимосвязь этого права с процессом контроля над деятельностью государственных органов это очень тонкая и актуальная тема, требующая соблюдения баланса интересов.

Для начала необходимо понимать какая нормативно-правовая база регулирует данное право, как было сказано выше это Конституция Республики, при этом в третьем параграфе 33 статьи содержится по сути уникальное и крайне важное положения в рамках изучаемого права, смысл которого сводится к тому, что свобода слова может быть ограничена только законом и только в определенных целях, например, ради защиты конституционного строя, здоровья и прав других людей и.т.д. Безусловно нельзя не сказать о международных НПА, в первую очередь это Всеобщая декларация прав человека [2], статья 19 которой закрепляет право на свободу слова, так Мирзатилло Тиллабаев пишет: «Всеобщая декларация прав человека — первый международно-правовой документ, к которому наша страна присоединилась после обретения независимости. В Законе «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» (от 31 августа 1991 года) впервые упоминается Всеобщая декларация прав человека» [3]. Согласно установленным международно-правовым стандартам, в частности статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года [4], ратификация которого Республикой Узбекистан состоялась в 1995 году, национальное законодательство и сложившаяся правоприменительная практика государства обеспечивают реализацию конституционного права каждого индивида на свободное выражение собственного мнения. По сути, данное право охватывает возможность беспрепятственно осуществлять поиск, получение и распространение информации различного характера, включая идеи любого содержания, независимо от форм и способов их трансляции, конечно до тех пор, пока такая свобода не нарушает положения закона.

И это только часть международного законодательства в области прав человека, ратифицированного в Узбекистане, учитывая всю сложность процесса внедрения международных норм, как точно подмечает Рахимова М.А.: «В целом, проблема имплементации международных норм в национальное законодательство является сложным и длительным процессом» [5,Б.148]. В рамках обеспечения свободы слова за годы независимости проделана большая работа и достигнуты значительные результаты в области демократизации и либерализации информационной сферы, обеспечения реальной свободы слова и информации. Кроме Конституции также создана целая база национального законодательства, принят ряд ключевых актов, регулирующих информационную сферу. Среди них – законы «О средствах массовой информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», «О гарантиях и свободе доступа к информации» и другие. Особое значение имеют также законы «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» и «Об электронном правительстве», направленные на обеспечение прозрачности государственных институтов и защиту информационных прав граждан. Эти нормативные акты создают правовые основы для функционирования демократического общества, основанного на принципах равноправия, плюрализма и свободы обмена информацией.

Сегодня в Узбекистане действует более двух тысяч СМИ, в рамках Недели международных партнёрских инициатив в Ташкенте 19 октября 2024 года говорилось о том, что: «С 2016 по 2024 годы количество СМИ в Узбекистане увеличилось с 1514 до 2349» [6], более половины из них является негосударственными [7], что свидетельствует о развитии конкурентной среды и многообразия мнений в информационном пространстве. Для упрощения деятельности СМИ были приняты меры по снижению административных барьеров: уменьшена стоимость государственной пошлины за регистрацию, внедрена электронная подача документов. Это способствует более лёгкому и понятному вовлечению интересующихся журналистикой субъектов в процессы официальной регистрации, развитию независимой журналистики и наполнению информационного поля актуальным контентом. Необходимо отметить последовательность действий государства в этом вопросе, так, первый Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов ещё в своей Концепции развития 2010 года выделял одним из приоритетных пунктов, над которыми необходимо работать: «реформирование информационной сферы и обеспечение свободы слова и информации» [8, Б.1]. Заданная тенденция не прекратилась в начале двухтысячных, так Национальная

стратегии Республики Узбекистан по правам человека [9] ставит перед собой цели соблюдения уже установленного уровня изучаемой свободы, вхождения в топ стран по свободе слова, совершенствованию правоприменительной практики в данном аспекте. Можно сказать, что за 14 лет уже проделана большая работа в рамках поставленных приоритетных задач, и эта работа продолжается.

СМИ играют важную роль в повышении правовой культуры граждан, их общественно-политической активности и вовлеченности в реформы, проводимые в стране. Однако свобода слова и информационная деятельность журналистов сопровождаются юридической ответственностью за достоверность публикуемых материалов. Законодательство, как и почти во всех правовых системах со свободой слова, предусматривает ответственность за распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство граждан. Такие нормы направлены на защиту прав личности и укрепление культурных традиций уважительного отношения к людям. Свобода выражения своих мыслей — это достаточно сложная тема, важен баланс и соблюдение законодательства, как таковой, абсолютной свободы слова быть не может, так как в конечном итоге это скорее повредит другим людям, но в Узбекистане наблюдается последовательная политика по развитию этой свободы, увеличение количества независимых средств массовой информации, данная свобода играет немалую роль в контроле над государственными органами.

Демократия неразрывно связана с такими ключевыми принципами, как подотчетность государственных органов и обеспечение прозрачности их деятельности. Важнейшим элементом демократического общества является право граждан на всесторонний анализ и оценку действий руководства страны, а также участие в открытых дискуссиях по вопросам государственной политики. Реализация этого права напрямую зависит от доступности достоверной информации о функционировании экономической системы, социальных институтов и других сфер общественной жизни, представляющих значительный интерес для населения.

Эффективный контроль за деятельностью государственных структур возможен только при условии обеспечения максимальной открытости и публичности принимаемых решений. Это предполагает не только своевременное информирование граждан о результатах работы правительства, но и создание механизмов обратной связи, позволяющих населению выражать свое мнение и влиять на процесс принятия решений. Информационная прозрачность становится основой для формирования объективной оценки эффективности государственного управления и выявления возможных нарушений или злоупотреблений. Обеспечение общественного контроля над деятельностью государственных органов требует создания комплексной системы доступа к информации, включающей как традиционные средства массовой информации, так и современные цифровые платформы. Только при наличии надежных каналов коммуникации между властью и обществом возможно достижение реальной подотчетности и ответственности государственных служащих перед населением. Тоби Мендел ещё в 2008 году в опубликованном отчёте ЮНЕСКО отмечал: «Право на информацию также является ключевым инструментом для борьбы с коррупцией и неправомерными действиями правительства» [10, Б.5].

Право на информацию традиционно воспринимается как возможность граждан запрашивать и получать данные от государственных органов, а свобода слова уже позволяет озвучивать сделанные на основе этой информации выводы. Однако этот аспект представляет собой лишь одну из граней данного права, хотя и является одним из наиболее значимых. Важно отметить, что современные законодательные акты о праве на информацию также обязывают государственные структуры к проактивному раскрытию данных, даже если со стороны граждан не поступает прямых запросов. Это означает, что публикация информации становится неотъемлемой частью работы государственных органов. Ярким примером может служить Закон РУ «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» [11]. Данный нормативно-правовой акт подтверждает ключевую роль права на информацию и свободы слова как инструмента общественного контроля. Закрепляется

обязанность государственных органов на проактивное раскрытие информации даже при отсутствии запросов, основные положения включают:

- Обязательное опубликование информации о деятельности организаций, их стандартах и способах гражданского участия;
- Установление стандартных процедур для информационных запросов;
- Механизмы ответственности за неисполнение обязанности по предоставлению информации;
- Требование прозрачности в принятии решений государственными органами;
- Обеспечение доступа к данным о состоянии экономики и социальных систем.

Также особое внимание уделяется административным процедурам запроса информации, порядку обжалования отказов в предоставлении данных и как таковому механизму общественного участия в работе органов власти. Документ демонстрирует соответствие международным стандартам, включая положения ЕСПЧ и Всеобщей декларации прав человека. Таким образом, свобода слова и право на информацию представлены как фундаментальные механизмы контроля за деятельностью государственных органов, обеспечивающие прозрачность и подотчетность власти через проактивное раскрытие информации, стандартизацию процедур доступа к данным и гарантии защиты прав граждан на получение информации и дальнейшее право свободно, законным способом распоряжаться ей. Указанный закон играет важную роль в обеспечении свободы слова как механизма контроля над государственными органами. Он создает правовую базу для доступа к информации, общественного контроля и прозрачности. Однако для полной реализации этих принципов необходимы дополнительные шаги, такие как устранение возможных бюрократических барьеров и защита прав граждан на свободу выражения мнений.

Следует отметить, что объем информации, подлежащей обязательному раскрытию, может варьироваться в зависимости от законодательства и специфики деятельности конкретного органа. Тем не менее, ключевые аспекты обычно остаются неизменными, это основные направления работы организации, стандарты ее деятельности, механизмы гражданского участия в принятии решений, а также порядок подачи информационных запросов. Такая практика публикации данных способствует повышению прозрачности государственного управления и укреплению доверия между властью и обществом.

В контексте контроля за деятельностью государственных органов проактивное раскрытие информации приобретает особую значимость. Оно позволяет гражданам и общественным организациям оперативно получать доступ к данным, необходимым для анализа и оценки эффективности работы властных структур. Более того, такая практика способствует снижению административных барьеров, поскольку граждане могут заранее ознакомиться с доступными механизмами взаимодействия с государственными органами, что упрощает процесс подачи запросов и получения ответов. Проактивный вариант публикации информации становится одним из наиболее эффективных инструментов оптимизации доступа к информационным ресурсам государственных органов. Этот подход не только усиливает роль гражданского общества в контроле над деятельностью власти, но и способствует формированию более открытой и подотчетной системы государственного управления, что является профилактикой коррупции и злоупотреблений властными полномочиями.

Совершенно очевидно, что свобода слова играет ключевую роль в механизме контроля над государственными органами, и это утверждение имеет глубокие теоретические и практические основания. Как было выше описано, свобода слова обеспечивает доступ граждан к информации о деятельности государственных органов. Это базовый элемент демократии, поскольку именно через свободный обмен информацией общество может оценивать действия властей. Если государство скрывает данные или ограничивает доступ к ним, это создает почву для коррупции, злоупотреблений и снижения доверия к институтам власти. Свободная пресса, независимые журналисты и активные граждане становятся «глазами и ушами» общества, выявляя нарушения и предотвращая злоупотребления.

Свобода слова позволяет гражданам не только получать информацию, но и выражать свое мнение, критиковать власть и требовать адекватной и своевременной отчетности. Это особенно важно в контексте разделения властей и принципа верховенства закона. Когда граждане могут свободно обсуждать действия чиновников, они создают давление на государство, побуждая его действовать в интересах общества. Например, публичные дебаты, расследования СМИ и общественные кампании часто становятся триггером для расследования коррупционных схем или принятия новых законов, таким триггером стало известное дело «панамских документов», когда группа журналистов в связке с ННО раскрыла широкой общественности более 2 терабайт информации о скрытых счетах политиков более чем из 10 стран мира. Исходя из этого можно сказать, что один из самых важных аспектов свободы слова — её профилактическая функция. Знание того, что действия представителей органов государственной власти могут быть обнародованы и подвергнуты критике, заставляет должностные лица действовать более ответственно. Это особенно актуально в условиях, когда свобода слова сочетается с другими механизмами контроля, такими как судебная система, парламентский надзор и антикоррупционные органы, в этой связи как точно подмечает Киричек Е.В.: «В то же время институты гражданского общества не должны полностью поглотить государство, подменив осуществление его основных функций негосударственными структурами. Без эффективной реализации государством его основных функций невозможно создание и развитие полноценного гражданского общества» [12].

Также изучаемая свобода способствует развитию правовой культуры общества. Когда граждане имеют доступ к разнообразным источникам информации, они лучше понимают свои права и обязанности, а также механизмы взаимодействия с государством. Это, в свою очередь, усиливает способность общества контролировать власть. Например, публикация материалов о нарушениях в избирательном процессе может повысить осведомленность граждан о важности участия в выборах и защиты своих голосов, или публикация о массовых кражах в рамках деятельности определенного органа пробудит общественность и заставит надзорные органы действовать быстрее, эффективнее и в соответствии с принципом верховенства закона.

Итак, анализируя роль и значение свободы слова в правовой системе Узбекистана и в механизме контроля над государственными органами, можно констатировать, что данное право является одним из базовых элементов демократического строя, обеспечивающим плюрализм мнений, развитие гражданского общества и контроль за деятельностью государственных органов. Свобода слова — это не просто право, а мощный инструмент, который позволяет гражданскому обществу противостоять произволу и злоупотреблениям со стороны государства. Однако её эффективность зависит от нескольких факторов:

- Наличие независимых СМИ и журналистов, готовых пойти на серьезный риск.
- Правовая защита и гарантии тем, кто, легальным и соответствующим положениям 33 статьи Конституции способом, использует свободу слова для контроля над деятельностью государственных органов и их должностных лиц.
- Уровень образования и правовой культуры граждан, который определяет способность граждан анализировать информацию и принимать на её обоснованные решения.

В условиях цифровой эпохи свобода слова приобретает новые формы: социальные сети, блоги и онлайн-платформы становятся дополнительными каналами для контроля над государственными органами. Однако это также подводит нас к новым вызовам, таким как распространение дезинформации и дальнейшее манипулирование мнением населения, которое может привести к непредсказуемым и даже взрывным общественным последствиям. Поэтому важно развивать механизмы, которые будут поддерживать свободу слова, одновременно минимизируя её негативные последствия. Свобода слова — не только набор правовых возможностей, а фундаментальный механизм, обеспечивающий баланс между государством и обществом. Без неё невозможно построить подлинно демократическое общество и правовое государство, где власть действительно подотчетна гражданам. Однако её реализация требует комплексного подхода, основанного на балансе интересов и понимании механизма работы государственных органов, эта свобода не может носить абсолютный

характер, но должна быть сбалансирована с другими конституционными ценностями, такими как защита прав других лиц, обеспечение государственной безопасности и поддержание общественного порядка, что и отражено в Конституции.

Сноски/Иқтибослар/References:

1. Конституция Республики Узбекистан (Constitution of the Republic of Uzbekistan) URL: <https://lex.uz/docs/6445147>
2. Всеобщая декларация прав человека. Конституционный портал Узбекистана. (Universal Declaration of Human Rights. Constitutional portal of Uzbekistan) URL: <https://constitution.uz/ru/pages/humanrights>
3. Мирзатилло Тиллабаев «Всеобщая декларация прав человека: этапы создания, реализация в Узбекистане» / Сайт посольства Узбекистана. (Mirzatillo Tillabaev "Universal Declaration of Human Rights: stages of creation, implementation in Uzbekistan" / Website of the Embassy of Uzbekistan) URL: https://boshkonsulekb.ru/read_nsk/498
4. Международный пакт о гражданских и политических правах. (International Covenant on Civil and Political Rights) URL: <https://lex.uz/docs/2638212>
5. «Не выдерживают конкуренции». С 2016 года количество газет в Узбекистане сократилось на 15% // Статья на сайте Gazeta.uz. ("Cannot withstand the competition." Since 2016, the number of newspapers in Uzbekistan has decreased by 15% // Article on the Gazeta.uz website) URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2024/10/25/media/>
6. Рахимова М.А. Международное и национальное право: как они взаимодействуют в Узбекистане // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2012. – №12. – С. 143-148. (Rakhimova M.A. International and national law: how they interact in Uzbekistan // Eurasian integration: economics, law, politics. - 2012. - No. 12. - P. 143-148)
7. Енгальчев А. «В Узбекистане доля негосударственных СМИ превышает 60%» // Издание «Татар-информ». (Engalychev A. "In Uzbekistan, the share of non-state media exceeds 60%" // Publication "Tatar-inform") URL: <https://www.tatar-inform.ru/news/ekspert-aziz-engalycev-v-uzbekistane-dolya-negosudarstvennyx-smi-prevysaet-60-5953400>
8. Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Народное слово. – 2010. – 13 ноября. (Karimov I.A. The concept of further deepening democratic reforms and the formation of civil society in the country // Narodnoe slo. - 2010. - November 13)
9. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On Approval of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights") // URL: <https://lex.uz/ru/docs/4872357>
10. Мендел Т. Свобода информации: сравнительное правовое исследование. (Mendel T. Freedom of Information: A Comparative Legal Study) // URL: <https://ifap.ru/library/book270.pdf>
11. Закон Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» (Law of the Republic of Uzbekistan "On Openness of Activities of State Authorities and Administration") URL: <https://lex.uz/docs/>
12. Киричек Е.В. Гражданский (общественный) контроль за деятельностью органов публичной власти в сфере обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 9(34). – С. 1094-1100. (Kirichek E.V. Civil (Public) Control over the Activities of Public Authorities in the Sphere of Ensuring Constitutional Rights and Freedoms of Man and Citizen in the Russian Federation // Actual Problems of Russian Law. - 2013. - No. 9 (34). - P. 1094-1100)

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

10 ЖИЛД, 3 СОН

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ТОМ 10, НОМЕР 3

JOURNAL OF LAW RESEARCH

VOLUME 10, ISSUE 3

Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz

Tadqiqot LLC The city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz

Phone: (+998-94) 404-0000

Контакт редакций журналов. www.tadqiqot.uz

ООО Тадқиқот город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz

Тел: (+998-94) 404-0000